2013, Año del 30° aniversario de la recuperación de la Democracia

LEGISLATURA DE RIO NEGRO
Sala de Comisiones

EXPDTE. N°: 252/2013 - P.Ley

AUTOR: VICIDOMINI Angela Ana

EXTRACTO: Crea el Registro Voluntario de Centros de Adultos Mayores de Gestión Social (CAMGS). Crea una comisión integrada por profesionales de probada idoneidad en Hogares y Asilos Públicos de Gestión Privada.

DICTAMEN DE COMISION
SEÑOR PRESIDENTE:

La Comisión de **ASUNTOS SOCIALES** ha evaluado el Asunto de Referencia, resolviendo aconsejar a la Cámara: **la SANCIÓN del Proyecto de Ley que a continuación se transcribe.**

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO

SANCIONA CON FUERZA DE LEY

ARTICULO 1°: Se crea el Registro Voluntario de Centros de Adultos Mayores de Gestión Social (CAMGS) **en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social**, en el que deberán inscribirse obligatoriamente todas las organizaciones públicas **y de la sociedad civil que reciban ayudas o subsidios** para atender a la población de adultos mayores mediante el funcionamiento de centros de día, **residencias para mayores dependientes y las restantes denominaciones que aludan a tal tipo de actividad con poblaciones en estado de vulnerabilidad social.**

ARTÍCULO 2°: Los CAMGS **son responsables** por las calificaciones de su personal directivo y operativo, garantizando que los médicos, enfermeros, cuidadores diplomados, trabajadores sociales cumplan con los requisitos de idoneidad y experiencia acreditada en la atención y cuidado de adultos mayores. En el caso de los profesionales deberán contratar un seguro de responsabilidad profesional que garantice sus intervenciones de las eventuales consecuencias de prácticas inadecuadas o iatrogénicas.

ARTÍCULO 3°: La presente Ley reconoce y **ampara el derecho de los adultos mayores o -en caso de incapacidad de su consentimiento- de sus familiares a elegir el establecimiento** de acuerdo a sus convicciones, aspiraciones y valoraciones, dentro de los límites que establezca la

oportuna reglamentación. El Estado apoyará el ejercicio de ese derecho mediante un aporte subsidiario, cuya afectación y uso controlará para asegurar la equidad **general** del sistema **solidario de asistencia a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad social y dependencia, que establezca una base asistencial, que estará garantizada en igualdad de condiciones a todos los adultos mayores.**

ARTÍCULO 4°: Los Centros de Adultos Mayores de **Gestión Social** (CAMGS) deben comunicar a la Autoridad de Aplicación quién es el titular de la representación legal de los mismos, los que deberán estar libres de antecedentes penales y de imputaciones o condenas por delitos económicos. Para comenzar a funcionar, las entidades postulantes a la incorporación al CAMGS deben acreditar la propiedad de un inmueble, o en su defecto la tenencia legal del mismo por un plazo no menor a TRES (3) años, junto al equipamiento básico que asegure su adecuado funcionamiento.

ARTICULO 5°.- **El Ministerio de Desarrollo Social del Poder Ejecutivo Rionegrino** tendrá a su cargo la implementación y aplicación de la presente **Ley** y el control de la correcta aplicación de las políticas sectoriales y los fondos aportados a los CAMGS, designándose como autoridad de aplicación a tales efectos a la Dirección Provincial de Adultos Mayores o el organismo que lo sustituya en el ejercicio de sus funciones.

La Dirección Provincial de Adultos Mayores tendrá como propósito el desarrollo e integración de los Centros de Atención de Adultos Mayores de Gestión Social en el conjunto de las políticas de adultos mayores que adopte la Provincia. Ejercerá la supervisión y control que competen al Estado, respetando la autonomía organizativa y sanitaria asistencial que la normativa existente reconoce a las prestaciones privadas.

ARTICULO 6°: Para alcanzar los objetivos **definidos** la Dirección Provincial de Adultos Mayores tendrá a su cargo las siguientes funciones:

- a) **Constituir los acuerdos que sustenten criterios generales y comunes que permitan orientar, a partir del análisis y relevamiento de la situación en cada jurisdicción, el encuadramiento legal de estas instituciones y las normas para su reconocimiento, autorización y supervisión.**
- b) Realizar un relevamiento **de aquellas unidades y Centros de Atención a Adultos Mayores que se encuentren actualmente en funcionamiento bajo cualquier forma o estado, bajo cualquier tipo de dependencia.** Este relevamiento puede iniciarse a partir de la presentación de los respectivos proyectos institucionales por parte de **esos establecimientos**, lo que permitirá identificar las principales características del trabajo que vienen desarrollando, entre otras: la gratuidad y universalidad de los servicios que prestan, el tipo de población con la que trabajan, los datos sobre beneficiarios, los mecanismos de selección del personal sanitario y de cuidado de los adultos mayores y de sus directivos, **el tipo de organización y funcionamiento que se han dado para decidir y ejecutar sus acciones**, los diseños de actividades de animación sociocultural en vigencia, los sistemas

de evaluación de resultados, las innovaciones psicosociales y de relación con la comunidad desarrolladas, etc.

- c) Llevar **actualizado** el registro de los establecimientos y CAMGS acogidos al régimen de la presente, como así del personal cuidador y de las estadísticas epidemiológicas de las afecciones o atenciones sanitarias brindadas a los adultos mayores **bajo su cuidado**.
- d) Proponer al Ministerio de Economía el presupuesto anual para el aporte estatal a los CAMGS. Dicho aporte será entregado en forma mensual, en los plazos y modos previstos para toda la gestión de CAMGS.
- e) Supervisar el cuidado brindado a **los** adultos mayores atendidos por medio del personal técnico idóneo para el cumplimiento de la legislación y disposiciones que reglamentan el ejercicio de la misma, haciendo posible, en tales condiciones, la elaboración y ejecución del proyecto asistencial de cada Institución, **que deberá ser puesto en conocimiento de las autoridades provinciales**.
- f) **El estudio conjunto, con los representantes de los CAMGS; de un esquema de máxima integración con el servicio asistencial público de gestión estatal en el marco de la política social provincial, procurando la mayor participación de las familias, los centros sanitarios, la comunidad, etc. en vista a mejorar la calidad y la optimización de las condiciones en que se brinda el servicio.**
- g) **Los estudios necesarios para la autorización e incorporación de nuevos CAMGS, así como para el desarrollo de sus respectivas prestaciones y la creación o ampliación de nuevas unidades de cuidados.**
- h) **La supervisión de los cursos de formación especializada, capacitación de directivos, cuidadores, trabajadores sociales y personal en general de los CAMGS.**
- i) **La aprobación y control de correcta ejecución de los proyectos y de la reglamentación interna de los establecimientos, de acuerdo al régimen de convivencia institucional aplicado en los establecimientos públicos similares.**

ARTÍCULO 7°: Los CAMGS se clasifican en:

a) Autorizados: Aquellos que cuentan con la facultad de alojar y atender las necesidades de adultos mayores en condición de vulnerabilidad social, **que están habilitados, autorizados y registrados, los que podrán recibir ayudas periódicas como contribución a su mantenimiento y evolución**, para modificar sus estructuras o equipamientos o para lograr una mejor prestación y ajuste a la normativa vigente.

b) Incorporados: Aquellos que además de la facultad conferida por el Inciso a) gozan del beneficio del aporte estatal subsidiario previsto por la presente norma, **porque además de cumplir con los requisitos anteriores han sido priorizados e incluidos en esta categoría sistemática.-**

ARTICULO 8°: Se autorizará el funcionamiento de los CAMGS que se

registren, siempre que éstos cumplan los siguientes requisitos:

- a) Personal cuidador con título habilitante debidamente registrado y experiencia acreditada en la atención de Adultos Mayores.
- b) Local adecuado y habilitado para el tipo de alojamiento, actividades y asistencia a brindar.
- c) Muebles e instalaciones conformes a las pautas requeridas para la habilitación de Centros de Atención a Adultos Mayores y las disposiciones complementarias que establezca la reglamentación de la presente, a los efectos de acompañar la evolución que determinen los avances tecnológicos y socioeconómicos en el ámbito de aplicación .
- d) Régimen de admisión, alojamiento, atención sanitaria y psicosocial similares a los de los establecimientos públicos oficiales similares como mínimo.
- e) Independientemente de las exigencias previstas en el Inciso d), los establecimientos de atención a los adultos mayores deberán comunicar al organismo competente las modificaciones en materia de planes, programas y sistemas de admisión, alojamiento y atención que pretendan introducir para su aprobación previa a cualquier modificación a la situación existente en oportunidad de acordarse el beneficio.
- f) A todos sus efectos, se consideran parte integrante de la presente, las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas u de los Tratados Internacionales vigentes en relación a los Derechos de los Adultos Mayores.

ARTÍCULO 9°: Toda entidad que solicite su reconocimiento como CAMGS deberá presentar la documentación que acredite el cumplimiento de los requisitos estipulados en la presente Ley, hasta el 30 de junio del año anterior **al del otorgamiento de la condición de incorporado a la que aspira**. Dentro de los DOS (2) meses siguientes la Autoridad de Aplicación deberá expedirse sobre el cumplimiento o no de los requisitos por parte de la entidad postulante junto con el dictamen técnico respectivo. A partir de la notificación de la resolución emitida por la Autoridad de Aplicación que observe la falta de requisitos o comunique el informe desfavorable, la entidad postulante dentro de los VEINTE (20) días **de la notificación indicada, deberá realizar las modificaciones que fueren necesarias para mejorar su presentación. Dentro de los VEINTE (20) días subsiguientes al plazo indicado para dicha adecuación, la Autoridad de Aplicación producirá resolución definitiva. Cumpliendo el trámite descrito, la solicitud será elevada para el dictado del Decreto que corresponda por parte del Poder Ejecutivo.**

ARTÍCULO 10°: El Estado no autorizará el funcionamiento CAMGS que no cumplan los requisitos establecidos en la presente Ley y su respectiva reglamentación. Los CAMGS, que se encuentren funcionando sin autorización, desde antes de la sanción de la misma, deberán regularizar su situación en el plazo y modo que se establezca en la reglamentación de la presente Ley, quedando inhabilitados para recibir todo tipo de subsidios **o ayudas**.

ARTÍCULO 11°: Dada la exclusión de la finalidad de lucro en el Sistema de CAMGS, el Aporte Estatal Subsidiario (AES) se definirá en función de las siguientes variables:

- a) Aporte Estatal Subsidiario Básico (AESB): Está destinado al costo

de la planta Orgánico-Funcional de personal. Se entenderá por "POF" (Planta Orgánico-Funcional de Personal) la dotación y distribución del personal definida para los CAMGS. La misma estará sujeta al número de adultos mayores por unidad las que serán establecidas y modificados oficialmente por la autoridad de aplicación. El aporte para dicha Planta Orgánico-Funcional de Personal se incrementará en función del crecimiento vegetativo de las poblaciones atendidas, y de las exigencias de la transformación del trabajo social y asistencial con adultos mayores, así como en virtud de nuevas secciones o divisiones y en un todo de acuerdo a las pautas establecidas para la atención de los mismos en el ámbito público. Se tendrá especial consideración la función que cumplen los institutos ubicados en zonas de riesgo social, en base a estrictos criterios objetivos de equidad.

b) Aporte Estatal Subsidiario de Equidad (AESE) o Bono Contributivo a los adultos mayores, para aquellos adultos mayores sin parientes o que disponiendo de los mismos, estos no puedan realizar el referido aporte complementario, por insuficiencia de recursos debidamente verificada y que no dispongan de beneficios jubilatorios o pensiones que puedan aportar al CAMGS para contribuir a su cuidado.

El Poder Ejecutivo deberá disponer las modificaciones presupuestarias pertinentes a los fines de lograr la aplicación de la presente Ley.

ARTÍCULO 12°: Para obtener los beneficios el CAMGS deberá contar con DOS (2) años de funcionamiento desde la fecha de su autorización y el previo informe favorable del Organismo Específico de Aplicación, teniéndose en cuenta la necesidad de nuevos establecimientos educacionales en la zona.

ARTÍCULO 13°: Queda garantizado a los establecimientos caracterizados en el artículo 7°, que la implementación de la presente Ley no podrá disminuir el aporte global que cada Instituto, Hogar o Asilo haya recibido del Estado durante el período enero-diciembre del año 2012, excluidos los aportes y/o subsidios extraordinarios. Dicho monto podrá modificarse para atender las variaciones que se produzcan en la legislación sobre seguridad social y los incrementos salariales y por antigüedad del personal correspondiente.

ARTÍCULO 14°: Las obligaciones contraídas por los CAMGS con su personal o terceros no responsabilizan ni obligan en modo alguno al Estado, más allá de lo determinado por la presente norma y su correspondiente reglamentación.

ARTÍCULO 15°: Los CAMGS incorporados que reciban Aporte Estatal Subsidiario deberán extender un único recibo en forma mensual por el aporte complementario o arancel por la atención a los adultos mayores que brindan, de acuerdo a la normativa vigente detallando la totalidad de los rubros que el mismo comprende. Quedan exceptuados de esta cláusula los ingresos que eventualmente los CAMGS pudieran percibir por parte de otros organismos municipales, nacionales, regionales, entidades de bien público, cooperadoras, iglesias, obras sociales, etc. por la implementación de proyectos optativos y/o experimentales que se realicen en forma paralela y/o complementaria a los planes de atención oficial. Las Instituciones que perciben el aporte estatal subsidiario deberán comunicar fehacientemente al organismo específico de aplicación cualquier modificación o aportes complementarios que

reciban de manera habitual.

ARTÍCULO 16°: Los CAMGS que reciban los aportes previstos en la presente, deberán presentar mensualmente la correspondiente rendición de cuentas de los aportes recibidos a la Autoridad de Aplicación, según las normas que al respecto se establezcan.

ARTÍCULO 17°: Los CAMGS incorporados que reúnan los requisitos estipulados en la presente Ley podrán solicitar si ello correspondiere la modificación del Aporte Estatal Subsidiario Básico.

ARTÍCULO 18°: Entre los CAMGS autorizados que puedan acceder a la incorporación en virtud de la presente Ley, se dará prioridad a los de mayor antigüedad y calidad de atención, considerándose también su disponibilidad de ingresos propios.

ARTÍCULO 19°: Los CAMGS dispondrán según sus criterios la designación y promoción del personal directivo, operativo y de maestranza que considere necesario para el mejor cumplimiento de sus objetivos dentro de las pautas generales que establezca la reglamentación y las actualizaciones que resuelva la Dirección de Adultos Mayores. El personal de los CAMGS. El personal de los CAMGS reconocidos tendrá derecho a una remuneración mínima igual a la del personal de instituciones de gestión estatal y deberá poseer títulos establecidos por la reglamentación.-El personal de los CAMGS deberá aceptar y respetar el ideario y reglamento interno de la Institución, constituyendo falta grave, causal de despido, la inobservancia de los mismos. Las designaciones serán comunicadas al Ministerio de Desarrollo Social para su intervención y a efectos de que determine si la dotación y el personal designado reúnen los requisitos que al efecto se fijan en la reglamentación de la presente Ley y otras normas del orden provincial o nacional.

ARTICULO 20°: Los establecimientos que incurran en transgresión a las disposiciones de Ley, serán pasibles de las siguientes sanciones, según la gravedad y reiteración de faltas cometidas:

- a) Apercibimiento.
- b) Suspensión transitoria del aporte estatal.
- c) Suspensión definitiva del aporte estatal.
- d) Cancelación de la autorización y/o incorporación a los sistemas de promoción y asistencia a Adultos Mayores que se le hubiere acordado.

Dichas sanciones responderán a causas que se adecuen a criterios de razonabilidad, equidad y legalidad, objetiva y en ningún caso se harán efectivas sin previa sustanciación de actuaciones administrativas con garantía de participación del establecimiento para el ejercicio de su derecho constitucional de defensa.

En el caso de la suspensión o caducidad del aporte estatal para establecimientos, actividades, o prestaciones, deberá mediar también causa justificada y previo cumplimiento de los procedimientos descriptos precedentemente.

ARTICULO 21°: Todos los casos no previstos por la presente Ley serán resueltos de acuerdo con sus lineamientos generales por el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Río Negro.

ARTÍCULO 22°: Los establecimientos autorizados y/o incorporados que

funcionan con anterioridad a esta norma deberán implementar las reformas necesarias para adecuarse a lo dispuesto en la misma. Para estos establecimientos fijase un período de transición de DOS (2) años para producir las modificaciones pertinentes. La Autoridad de Aplicación deberá controlar y verificar este proceso, dictando a sus efectos las resoluciones necesarias para la efectivización del mismo.

ARTICULO 23°: Créase una comisión integrada por profesionales de probada idoneidad en Hogares y Asilos Públicas de Gestión Social que estará compuesta por TRES (3) miembros designados por el Ministerio de Desarrollo Social, DOS (2) representantes de los centros de atención de adultos mayores de Gestión Pública, UN (1) representante de los centros de atención a adultos mayores de Gestión Social Incorporados, UN (1) representante de los Institutos Hogares y Asilos de Gestión Social Autorizados, UN (1) representante gremial del sector, que tendrá la función de formular un Proyecto de Reglamento a elevar al Poder Ejecutivo Provincial.

ARTICULO 24°: La presente norma deberá ser reglamentada dentro de los CIENTO OCHENTA (180) días de su promulgación.

ARTÍCULO 25°: El Poder Ejecutivo dispondrá las provisiones presupuestarias y/o modificaciones de Partidas pertinentes a los efectos del cumplimiento de los objetivos de la presente norma en un plazo de DOCE (12) meses desde su promulgación.

ARTICULO 26°: Presupuesto. La asignación presupuestaria que demande la presente norma provendrá de rentas generales y de las partidas ya asignadas a la atención de adultos mayores.

ARTÍCULO 27°: De forma.

SALA DE COMISIONES

**MARINAO DOÑATE PEGA BARTORELLI CONTRERAS LOPEZ
MILESI PAZ PEREIRA SGRABLICH URIA**

Atento al orden de prelación establecido corresponde dar giro a las presentes actuaciones a: **COMISION DE ASUNTOS CONSTITUCIONALES Y LEGISLACION GENERAL.**

DEPARTAMENTO COMISIONES, Viedma, 03 de Septiembre de 2013