

EXPDTE. N°: 44/2004 - P.Ley

AUTOR: RODRIGUEZ José Luis

EXTRACTO: Declara de interés provincial al Turismo Activo como alternativa del desarrollo turístico sostenible y sustentable, crea el Registro de Prestadores y/u Operadores de Turismo y deroga la ley n° 2754 de Turismo Activo Ecológico.

**DICTAMEN DE COMISION**  
**SEÑOR PRESIDENTE:**

La Comisión de ASUNTOS CONSTITUCIONALES Y LEGISLACION GENERAL ha evaluado el Asunto de Referencia, resolviendo aconsejar a la Cámara: su SANCION , con las modificaciones que pasan a formar parte del presente dictámen de Comisión.

**TURISMO ACTIVO (ECOTURISMO Y TURISMO AVENTURA)**

**FUNDAMENTOS**

En los últimos años se viene desarrollando en forma creciente el turismo basado en las actividades en contacto con la naturaleza, donde la principal motivación de los viajeros es la búsqueda de una experiencia con el medio ambiente. Esto es producto del aumento de la conciencia y el compromiso individual y de las comunidades con respecto a la conservación del ambiente.

La Organización Mundial del Turismo ha reconocido la importancia de las nuevas modalidades de turismo, declarándose en la Cumbre Mundial del 2002 como el Año Internacional del Ecoturismo, avanzándose en sentar las bases de una política internacional para los próximos diez años y hacer hincapié en que, siendo el turismo uno de los sectores económicos más importantes, su sostenibilidad debe ser un aspecto prioritario, por su contribución potencial al alivio de la pobreza generando fuentes de trabajo y fortaleciendo las economías lugareñas, municipales, provinciales, etc, y la protección del medio ambiente en ecosistemas profundamente amenazados.

La Secretaría de Turismo de la Nación se encuentra desarrollando un programa de trabajo para la puesta en valor de todas las actividades de turismo activo en el ámbito de nuestro país, en conjunto con organismos públicos de turismo y con las organizaciones no gubernamentales y representantes del sector privado de dicho sector.

La Provincia de Río Negro posee un extraordinario patrimonio natural y cultural que da lugar a la realización de actividades de turismo activo y existe una imperiosa necesidad de crear un marco orgánico de esas actividades en pos de su adecuado ordenamiento y un eficaz control e identificación.

Esta nueva modalidad presenta un alto potencial en los centros turísticos de la Provincia y generará un importante incremento en la actividad turística provincial, posibilitando poner en valor áreas hasta ahora ajenas al turista.

El Estado como ente rector y diseñador de las políticas turísticas conforme los lineamientos de la Ley 2603/93 de Tiempo Libre, Recreación y Turismo debe tomar la iniciativa estableciendo normas que permitan la clasificación de cada una de las actividades, los derechos y obligaciones de los usuarios y los prestadores de servicios, efectuando el control de calidad correspondiente así como también la verificación de la correcta utilización de los recursos naturales y culturales para asegurar su conservación, propendiendo a la sostenibilidad en el tiempo.

**POR ELLO:**

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**SANCIONA CON FUERZA DE LEY**

**ARTICULO 1°.-** Declarase de interés provincial al Turismo Activo como alternativa del desarrollo turístico sostenible y sustentable, así como todas las acciones que se implementen con el fin de promover su crecimiento y su adecuado ordenamiento y control.

**ARTICULO 2°.- A los efectos de esta Ley se entiende por:**

1. **Turismo Activo** a aquellas actividades que, además de tener en común el motivo del viaje, se asocian al uso "activo" del tiempo libre. El "turismo activo" agrupa todas las formas de turismo en las que los turistas se integran en sus paseos y visitas en actividades y vivencias. Estas actividades turísticas sustentables, respetuosas del medio natural, social y con los valores de la comunidad, permiten a su vez disfrutar de un positivo intercambio de experiencias entre residentes y visitantes, donde éstos últimos tienen una actitud verdaderamente participativa en su experiencia de viaje.

El turismo activo es una forma de hacer turismo que incluye modalidades como el ecoturismo y turismo aventura.

**1.1 Turismo Aventura** a la actividad turística recreacional en la que se utiliza el entorno natural para producir determinadas emociones y sensaciones de descubrimiento, exploración, riesgo controlado o conquista de lo inexplorado y que implica cierto esfuerzo físico.

A los fines de la presente, con carácter enunciativo, se considerarán las siguientes actividades para la modalidad de **Turismo Aventura**:

a. Montañismo (escalada, rappel, tirolesa): Ascenso y descenso en elevaciones orográficas utilizando técnicas especiales.

b. Travesías en 4x4/ overlanding: Recorridos en vehículos especialmente equipados para adaptarse a las características del terreno y visitar sitios de difícil acceso.

c. Rafting/ floating: Es el descenso en cursos de agua con embarcaciones neumáticas arrastradas por la corriente, controlada y dirigida por los navegantes.

d. Canotaje: Navegación en embarcaciones ligeras para uno o más tripulantes propulsada por remos.

e. Buceo/ submarinismo: Inmersión en un ambiente acuático que consiste en mantenerse y desplazarse conteniendo la respiración o con un equipo de aire comprimido.

f. Mountain bike/ cicloturismo: Recorrido en bicicleta por caminos o senderos rústicos, salvando obstáculos naturales con determinado esfuerzo físico.

g. Esquí de travesía o nórdico: Recorridos a pie por áreas nevadas de variado relieve con equipos de esquí y elementos especiales que facilitan el desplazamiento.

h. Bungee - jumping: Salto al vacío donde el participante está sujeto por una cuerda elástica, que en su otro extremo está anclada a una estructura sólida.

i. Actividades aeronáuticas (paracaídas, parasailing, aladelta, parapente, globos): Vuelo deportivo o de esparcimiento con utilización de equipos especiales para despegar, permanecer y desplazarse en el aire.

j. Otras actividades: Cualquier otra actividad no contemplada en los incisos anteriores que por destreza, exigencia física o equipamiento involucrado sea de similitud a las antes definidas y que a juicio de la Autoridad de Aplicación sea tratada, regulada y autorizada previamente como para ser inserta dentro del turismo aventura.

**1.2 Ecoturismo** a la actividad turística recreacional en la que la motivación y objetivo mismo del viaje o desplazamiento es la observación, contemplación, interpretación, estudio e investigación de áreas o zonas naturales y/ o culturales que se caracterizan por el bajo impacto de hombre sobre el medio.

A los fines de la presente se considerarán, con carácter enunciativo, las siguientes actividades para la modalidad de **Ecoturismo**:

a. Safari fotográfico: Consiste en tomar imágenes fotográficas/ filmaciones de las manifestaciones de la naturaleza produciendo el mínimo impacto ambiental.

b. Trekking: Traslados a pie por distintos tipos de terrenos y paisajes con el objeto de superar las dificultades del camino y admirar la flora, la fauna y las manifestaciones culturales.

c. Campamentismo: Se basa en la interrelación de las personas entre sí y con el medio geográfico y cultural a través de actividades realizadas al aire libre, con fines educativos y formativos.

d. Cabalgatas: Traslados a lomo de caballo o mula con duración variable y recorriendo ambientes naturales.

e. Visitas científico - culturales: Contemplación y/ o el estudio sistemático de los recursos etnográficos, arqueológicos, paleontológicos y/ o geológicos.

f. Observación de aves, flora y fauna: Reconocer la diversidad biológica natural de una zona por motivos de ocio, investigación o didácticos.

g. Otras actividades: Cualquier otra actividad no contemplada en los incisos anteriores que por la motivación sea de similitud a las antes definidas y que a juicio de la Autoridad de Aplicación sea tratada, regulada y previamente autorizada como para ser inserta dentro del ecoturismo.

**2. Prestadores y/ u Operadores de Turismo Activo** y por lo tanto sujetos de la presente, todas aquellas personas físicas o jurídicas habilitadas que operen actividades turísticas activas, según lo definido en los artículos precedentes, que interactúan con el medio geográfico y cultural, poniendo especial énfasis en la conservación del medio ambiente.

**2.1 Prestador de Turismo Activo** a aquellas personas físicas o jurídicas que oferten servicios, con personal idóneo e infraestructura acorde en forma directa. No podrá ofrecer ningún tipo de servicio no prestado directamente por él.

**2.2 Operador de Turismo Activo** a las Empresas de Viajes y Turismo y Agencias de Viajes encuadradas en la Ley Nacional N° 18.829, o a aquella que la reemplazara.

**3. Turista Activo** a aquella persona que se desplaza de su lugar de residencia habitual en su tiempo libre, motivado para la realización de las actividades definidas en el texto de la presente ley.

**Artículo 3.-** Créase el **Registro de Prestadores y/ u Operadores de Turismo Activo**, que será responsabilidad de la Secretaría de Estado de Turismo de la Provincia de Río Negro.

**Artículo 4.-** Los **Prestadores y /u Operadores de Turismo Activo** deberán inscribirse en el Registro Provincial de Prestadores y/ u Operadores de Turismo Activo y solicitar su homologación dentro de las actividades establecidas en la presente.

**Artículo 5.-** Son requisitos para la obtención de la habilitación correspondiente los siguientes:

- a. Apellido y nombre, **razón social del Prestador** y/ u Operador del servicio.
- b. Domicilio comercial y legal, **y un domicilio constituido** dentro del territorio de la Provincia de Río Negro.
- c. Copia de la habilitación municipal y/o comercial de acuerdo a las normas que rijan en el medio y certificación de libre deuda de dicho tributo.
- d. Detalle de la/s actividad/es a homologar, servicios que prestará, grado de riesgo, cantidad máxima de pasajeros por salida.
- e. Detalle del escenario en el que operará, indicando: localización específica y planigráfica del contorno donde se desarrollarán las actividades, diagramación interna del/los circuito/s, temporada/s y/o período/s de explotación, duración de cada evento, y todo otro dato de interés que contribuya a individualizar la actividad para su homologación.
- f. Detalle de la logística de abastecimiento, de evacuación de personas en caso de accidentes o **prevención** ante la inminencia de los mismos y de primeros auxilios. Sistema de intercomunicaciones y/ o de pedidos de auxilio normales y/ o alternativos ante las emergencias. Detalle de equipos, vehículos y medios materiales y humanos que posee para el desarrollo de las actividades. Presentar sus correspondientes habilitaciones propias de la actividad.

- g. Poseer seguro de responsabilidad civil respecto a terceros y usuarios, cuantificado por el riesgo que la actividad implique.
- h. Nómina con apellido, nombre, número de documento y Certificado de Antecedentes expedido por la Policía de la Provincia de Río Negro, del personal idóneo habilitado para cada una de las actividades declaradas. La misma deberá actualizarse anualmente.
- i. Acreditar mediante certificados, título o matrícula, de idoneidad para la prestación de las actividades. En el caso de habilitaciones para las cuales no existe título formal, los postulantes deberán poseer idoneidad acorde a la actividad a desarrollar.
- j. Garantía y/o certificación técnica de fábrica y/o de calidad de los materiales, equipos y medios

detallados en el inciso f, para ser utilizados en un medio geográfico específicamente determinado, expedida por organismos, asociaciones o entes afines y/ o profesionales competentes de la actividad.

- k. Permiso del titular y/ o propietario de la tierra en el caso de espacios privados ó autorización del ente ú organización que corresponda en el caso de espacios

públicos. Cuando los itinerarios atraviesen jurisdicciones distintas los organismos involucrados determinarán la reglamentación a aplicar.

- l. Declaración Jurada de Impacto Ambiental aprobada por la autoridad ambiental provincial.
- m. Fotocopia del formulario de inscripción en AFIP-DGI y DGR Río Negro y libre deuda de estas obligaciones fiscales.

- n. Para los operadores de turismo activo se exigirá la habilitación

de agente de viaje correspondiente.

**Artículo 6.-** La **Constancia de Inscripción** del Registro de Prestadores y/u Operadores de Turismo Activo será emitida por la **Autoridad de Aplicación**. Tendrá una vigencia de un año aniversario. Vencido ese término la habilitación quedará automáticamente sin efecto sin notificación ni acto administrativo alguno.

**Artículo 7.-** Los prestadores y operadores de turismo activo deberán abonar un **Arancel de Inscripción** determinado por la Autoridad de Aplicación.

**Artículo 8.-** La **renovación de la habilitación** tendrá un costo equivalente al 60 % del Arancel normal de inscripción vigente a ese momento, siempre y cuando se presenten todos los requisitos dentro de los seis (6) meses de su vencimiento.

**Artículo 9.-** La Autoridad de Aplicación expedirá una credencial identificatoria de la actividad y prestador del servicio.

**Artículo 10.-** A los efectos de la **fiscalización técnica**, la Autoridad de Aplicación podrá valerse de dictámenes técnicos profesionales o idóneos en la materia y/ o de organizaciones de probada solvencia dentro de la actividad en cuestión.

**Artículo 11.-** Sin perjuicio de lo expresado en el artículo anterior la Autoridad de Aplicación tendrá las facultades fiscalizadoras propias que le concede la Ley 2603/93.

**Artículo 12.-** El incumplimiento de los deberes y obligaciones contemplados en la presente se ajustará al siguiente régimen de sanciones:

1. Apercibimiento.
2. Multa.
3. Suspensión de la actividad.
4. Clausura.

- a. La sanción de multa es susceptible de ser aplicada singularmente o en forma accesoria a cualquiera de las demás.
- b. Las multas, siempre a criterio de la Autoridad de Aplicación para el caso, podrán caratularse como leves, graves y gravísimas. Dentro de las leves se sancionará con un mínimo de 1 a 10 unidades; dentro de las graves de 11 a 50 unidades; y dentro de las gravísimas de 51 hasta el infinito.
- c. A la "unidad" de las multas se le adjudica un valor igual al Arancel de Inscripción vigente a la fecha de aplicación.
- d. Las sanciones se aplicarán tomándose en cuenta la entidad de la falta y la reincidencia de las mismas, si existieren, a solo criterio de la Autoridad de Aplicación. No es imperativo seguir la escala creciente que contempla el artículo 12 de la presente.
- e. Quienes ejerzan la actividad sin la correspondiente habilitación, serán pasibles de la clausura sin más trámite.
- f. La Autoridad de Aplicación podrá requerir el auxilio de la fuerza pública de considerarlo necesario.
- g. Como normas de procedimiento se aplicarán las que rijan para la Autoridad de Aplicación y la ley de Procedimiento Administrativo, vigentes al momento y concordantes para el caso.

**Artículo 13.-** Será Autoridad de Aplicación de la presente Ley la Secretaría de Estado de Turismo de la Provincia de Río Negro, quien queda facultada para instrumentar y operativizar la presente.

**Artículo 14.-** Derogase, a partir de la sanción de la presente, la Ley N° 2754 de Turismo Ecológico.

**Artículo 15.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo y archívese.

SALA DE COMISIONES

**PICCININI    DIETERLE    MACHADO    SARTOR    SOSA    TORRES**  
**COSTANZO    IUD    PERALTA    GATTI    MUENA**

Atento al orden de prelación establecido corresponde dar giro a las presentes actuaciones a: COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA.

DEPARTAMENTO COMISIONES, Viedma, 11 de Agosto de 2004