

2013, Año del 30° aniversario de la recuperación de la Democracia

LEGISLATURA DE RIO NEGRO
Sala de Comisiones

EXPDTE. N°: 785/2013 - P.Ley

AUTOR: HORNE Silvia Reneé

EXTRACTO: Establece un régimen de protección y fomento de los sistemas socio-productivos de la Agricultura Familiar mediante políticas públicas de acceso a la tierra, al agua y bienes esenciales para la producción, el trabajo y la comercialización.

DICTAMEN DE COMISION
SEÑOR PRESIDENTE:

La Comisión de **ASUNTOS CONSTITUCIONALES Y LEGISLACION GENERAL** ha evaluado el Asunto de Referencia, resolviendo aconsejar a la Cámara: La sanción del siguiente proyecto de Ley:

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO

SANCIONA CON FUERZA DE

L E Y

Artículo 1°.- Objeto. La presente ley establece un régimen de protección y fomento de los sistemas socio-productivos de la Agricultura Familiar, mediante políticas públicas de acceso a la tierra, al agua y demás bienes esenciales para la producción, el trabajo y la comercialización, reconociendo en el sector un factor imprescindible para el logro de la Soberanía Alimentaria en la Provincia de Rio Negro.

Artículo 2°.- Definición. Se entiende por Agricultura Familiar todo tipo de producción donde la unidad doméstica y la unidad productiva están físicamente integradas, la actividad productiva artesanal (agropecuaria, forestal, ladrillera, apícola, etc.) es un recurso significativo en la estrategia de vida familiar empresaria, **conjugando** la participación directa del titular y su familia en las labores del campo, aunque se contraten trabajadores permanentes y/o eventuales; y por otro la responsabilidad directa del titular en la administración de la explotación, tanto en la parte comercial-financiera como en la laboral productiva.

Están comprendidos en la categoría de Agricultura Familiar los productores que, por su escala de producción requieren de sistemas solidarios asociativos para acceder a las tecnologías apropiadas de producción, sistemas de mercadeos y participación en las cadenas de valor de sus productos.

La extensión en hectáreas de sus explotaciones es considerada como dato relativo para dicha calificación, por cuanto la misma está condicionada a la zona ecológica a la que pertenece y al modelo productivo factible de ser implementado.

Se considera parte del sector a los sistemas y practicas productivas de las Comunidades Originarias

existentes en el territorio de la provincia.

Artículo 3°.- Políticas Públicas. Las políticas públicas deberán priorizar la soberanía alimentaria, con base en la pequeña y mediana producción, considerando el derecho de los pueblos a consumir alimentos sanos, la valorización de las lógicas de la **agricultura familiar**, la importancia del consumidor y los vínculos rurales-urbanos, regulando las asimetrías que genera la economía del mercado y con un rol indelegable en la propuesta y ejecución de políticas diferenciales.

Las políticas públicas deberán estar orientadas a:

Democratizar la producción de alimentos y promover la producción de alimentos sanos.

Promover redes de intercambio entre productores y consumidores que permitan justa remuneración por el trabajo y acceso a los alimentos.

Promover la diversidad cultural y los modos de producción tradicionales.

Generar acceso a infraestructura comunitaria y acceso a los servicios básicos esenciales.

Promover Acceso a la tierra y al agua en el marco del respeto por los derechos humanos fundamentales.

Fomentar la Incorporación de tecnología adecuada a los sistemas productivos de la Agricultura Familiar.

Promover herramientas de comercialización, fundamentalmente la preferencia como proveedores del Estado.

Preservación de los sistemas agroecológicos vinculados con los sistemas socio productivos de la Agricultura Familiar.

Reconocimiento de los sistemas y prácticas productivas de las Comunidades Originarias y su relación con los territorios donde están asentadas.

La promoción y consecución de marcas comerciales y denominaciones de origen, como estrategia de valorización de los productos de la Agricultura Familiar.

Promover estándares bromatológicos y protocolos adecuados a las formas de producción de alimentos de la agricultura familiar.

Artículo 4°.- Registro de la Agricultura Familiar. Créase el Registro de la Agricultura Familiar en el ámbito de la Secretaria de Economía Social y Agricultura Familiar, el que tiene entre sus funciones y objetivos principales, el relevamiento y registro de los agricultores familiares individualmente considerados con sus respectivos núcleos familiares y organizaciones legalmente reconocidas.

El Registro emitirá una credencial de inscripción que permite acceder a los beneficios y políticas que se implementen en el marco de la presente.

El Registro deberá actualizar cada 2 años los datos vinculados a las personas y entidades inscriptas.

La autoridad de aplicación establece un ordenamiento territorial en regiones y sub regiones de la agricultura familiar, teniendo en cuenta las características geográficas, agroecológicas, identidades regionales, prácticas y rubros productivos.

Artículo 5°.- Acceso a la Tierra. La autoridad de aplicación articulará con los organismos competentes del Estado la regularización dominial y el acceso a la tierra para los agricultores familiares,

considerando la tierra como un bien social y un derecho para quien la trabaja, de acuerdo al art. 75 de la Constitución Provincial.

Artículo 6°.- Banco de Tierras para la Agricultura Familiar. Créase en el ámbito de la autoridad de aplicación el Banco de Tierras para la Agricultura Familiar, con el objetivo de contar con tierras aptas y disponibles para el desarrollo de emprendimientos productivos de la Agricultura Familiar en el marco de lo dispuesto en la presente norma.

El Banco de Tierras estará conformado por:

- a) Las tierras de propiedad de la Provincia que el Poder Ejecutivo por Decreto afecte a los fines de la presente Ley.
- b) Los bienes inmuebles rurales privados expropiados con la finalidad de ser afectados al Banco de Tierras.
- c) Las tierras que sean donadas o legadas al Estado Provincial con el fin de ser afectadas al Banco creado por esta norma.
- d) Las tierras que transfiera el Estado Nacional a la Provincia al fin indicado en esta Ley.
- e) Los inmuebles rurales que reviertan al dominio de la Provincia de Río Negro por el incumplimiento del cargo de donación de conformidad a lo establecido en la presente norma.

La Autoridad de Aplicación promueve los acuerdos necesarios con las dependencias competentes del Estado a los fines del relevamiento, registro y determinación de las tierras que integrarán el mismo.

Los titulares de inmuebles que los pongan a disposición del Banco, sea en forma permanente o transitoria, accederán a beneficios impositivos y fiscales en los términos que establezca la reglamentación.

Artículo 7°.- Adjudicación. Las tierras que integren el Banco, se adjudicaran en forma progresiva a los agricultores familiares registrados, de acuerdo al procedimiento que a tal fin establezca la autoridad de aplicación, mediante adjudicación en venta, arrendamiento, donación o concesión en comodato.

Artículo 8°.-Revóquense las donaciones con cargo de inmuebles rurales originariamente de propiedad del Estado Provincial donados a favor de personas físicas o jurídicas privadas, que a la fecha de entrada en vigencia de esta Ley se encuentren con el cargo incumplido.

El Poder Ejecutivo, a través de la autoridad de aplicación de la presente, realizará un relevamiento de los inmuebles rurales que se encuentren en la situación descrita y por Decreto determinará los cargos de donación incumplidos de conformidad a esta Ley. Escribanía General de Gobierno realizará las escrituras que en su caso resulten necesarias tendientes a revertir en la titularidad de la Provincia los bienes inmuebles rurales alcanzados por lo prescripto en los artículos precedentes.

Artículo 9°.- Proveedores del Estado. Los productos, insumos y servicios provenientes de establecimientos productivos de la agricultores familiares registrados tienen prioridad en la contrataciones directas que realice el Estado Provincial para la provisión de alimentos en hospitales, escuelas, comedores comunitarios, instituciones dependientes del sistema penitenciario provincial y demás instituciones públicas dependientes del Estado Provincial.

Artículo 10.- Acceso al Agua. El acceso al agua para los agricultores familiares es considerado un derecho humano en los términos establecidos en la Res. 64/292 de la Asamblea General de Naciones Unidas.

La autoridad de aplicación promueve con los organismos competentes políticas diferenciales para garantizar el acceso al agua para consumo humano, riego, higiene y saneamiento y consumo de los

animales domésticos.

Artículo 11.- Casas de la Agricultura Familiar. Se establecen en cada región las Casas de la Agricultura Familiar como unidades territoriales a través de las que se implementan las políticas públicas del sector, bajo la dirección de la autoridad de aplicación, con la participación y representación de los agricultores familiares, organizaciones registradas en la región y los organismos técnicos del Estado **nacional, provincial y municipal.**

La reglamentación establecerá el mecanismo de integración, constitución y funcionamiento.

Artículo 12.- Consejo Provincial de la Agricultura Familiar.

El Consejo de la Agricultura Familiar funcionará en el ámbito de la Autoridad de Aplicación, y se integra con la representación de los Agricultores Familiares.

El Consejo está presidido la Autoridad de Aplicación y tendrá carácter de órgano consultor para la elaboración y planificación de las políticas públicas dirigidas al sector, pudiendo convocar a las universidades públicas, organismos técnicos del estado y autoridades municipales en cuanto lo consideren necesario.

Artículo 13.- Fondo Provincial de la Agricultura Familiar. Créase el Fondo Provincial de la Agricultura Familiar como cuenta específica en el ámbito de la Autoridad de Aplicación, a los fines de fomentar y promover los sistemas productivos de la agricultura familiar.

El Fondo se constituirá con:

Los recursos que anualmente asigne el presupuesto de la provincia;

Los recursos que se asignen provenientes de Programas Nacionales y de Emergencias;

Los legados y donaciones.

Artículo 14.- Autoridad de Aplicación. Será Autoridad de Aplicación de la presente, la Secretaría de Economía Social y Agricultura Familiar, o la que en el futuro la reemplace.

Artículo 15.- Adhesión. Invitase a los Municipios a adherir al régimen de la presente con miras a la construcción de la soberanía y seguridad alimentaria en el orden local.

Artículo 16.- La Autoridad de Aplicación procederá a reglamentar la presente en el plazo de 60 días desde su promulgación.

Artículo 17.- De forma

SALA DE COMISIONES

LASTRA DIEGUEZ LUEIRO BETELU CARRERAS CASADEI
CONTRERAS DOÑATE LOPEZ PICCININI VARGAS

Atento al orden de prelación establecido corresponde dar giro a las presentes actuaciones a: **COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA.**

DEPARTAMENTO COMISIONES, Viedma, 27 de Noviembre de 2013