



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

FUNDAMENTOS

El presente proyecto propicia implementar la boleta única en el ámbito de la Provincia de Río Negro, dotando al acto electoral de un procedimiento sencillo, claro y transparente.

Cabe destacar que numerosas organizaciones de la sociedad civil entre las que se encuentran la Red Ser Fiscal, Poder Ciudadano, CIPPEC. Transparencia Electoral Argentina, Colegio de Abogados de la ciudad de Buenos Aires, Democracia en Red, entre otras, firmaron un documento llamado "Hacia una mayor transparencia electoral" con el objetivo de iniciar un debate público para que el Congreso reforme la ley electoral para que se aplique la boleta única.

Precisamente la Red Ser Fiscal, con su larga experiencia práctica de asistir con fiscales a lo largo y ancho del país en todas las elecciones realizadas durante muchos años a los efectos de coadyuvar a la transparencia electoral, impulsa y promueve la adopción de este mecanismo que soluciona en gran medida las dificultades que planta el viejo sistema de boletas por cada agrupación política.

El sistema de boleta única se implementó por primera vez en Australia en 1856, luego en Nueva York en 1898, y posteriormente, en el año 2009, en varios países de América Latina.

El actual sistema tradicional de voto con boleta de papel partidaria es antiguo, vetusto, desactualizado, por lo que requiere una urgente y vital reestructuración, adaptando el mismo a los modelos utilizados y probados en otros países y en jurisdicciones dentro de las provincias de Córdoba y Santa Fe.

El mismo es un avance claro en términos de transparencia de la información y fomenta la práctica democrática, garantizando una efectiva participación y evolución del sistema electoral.

En nuestro país, vemos tristemente como se suceden las múltiples denuncias de fraude en casi todos los actos electorales, lamentablemente en muchos casos se comprueba la veracidad de las denuncias, en otros se comprueba que las mismas se reducen a una mera disconformidad con el resultado del comicio, no obstante ello, tanto uno como otro, distorsionan la voluntad del electorado, y someten a la población a incertidumbre, dudas sobre los resultados, y ello



Legislatura de la Provincia de Río Negro

repercute en la legitimación de quien por vía democrática haya obtenido un cargo.

Frente a ello es deber de esta Legislatura llevar adelante las reformas que fueran menester para minimizar estas controversias, y dotar de la mayor transparencia posible a cada proceso electoral como paradigma democrático y a fin de erradicar toda práctica que atente contra esto.

Se busca que el elector pueda ejercer su voto con total libertad, por lo que la presente iniciativa busca reemplazar a la boleta partidaria que imprime cada agrupación política, por una boleta única -en este caso de papel- pero sin descartar el la incorporación de tecnología, la cual ya fue probada y aplicada en varios distritos sin inconvenientes y logrando niveles de transparencia y agilidad en el sistema de votación, el comicio y el escrutinio.

Por otra parte, el propio sistema electoral de nuestra provincia regulado por la Ley O N° 2431 prevé el uso del voto electrónico en su artículo 135 con facultativo para la autoridad convocante al acto electoral, por lo que va de suyo que la voluntad de esta Legislatura es y debe ser tendiente a la optimización de los sistemas electorales, siendo de plena aplicación incluso las premisas de la implementación del voto electrónico al proyecto que aquí se promueve.

De tal forma, la implementación de la Boleta Única en Papel, deviene en un paso previo al voto electrónico, que no implica costos de implementación -como sí lo hace el voto electrónico-, resulta de fácil aplicación por su simpleza para el electorado, para la fiscalización del acto electoral, y para la autoridad de aplicación.

En la boleta única se presentan a todos los candidatos de todos los partidos, alianzas o frente que participan en los comicios. Contiene un casillero en blanco al lado de cada postulante para que el elector pueda marcar al que prefiere. Las dimensiones, diseño y especificaciones de las mismas, las cuales estarán a cargo de la autoridad de aplicación, y consistirán en un standard que se aplicará a todo el territorio en cada acto electoral, facilitando así la tarea de los centros de cómputos y la tarea de auditoria y contralor.

La Boleta Única viene a reparar múltiples problemas que presenta el actual sistema, como ser el robo o la falsificación de boletas, el denominado "voto cadena" la confusión del elector con boletas no oficializadas, el alto costo de impresión y distribución de las mismas, el



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

desequilibrio entre fuerzas políticas grandes y pequeñas y la dificultad de fiscalización adecuada del comicio.

Todas, o muchas de estas prácticas que atentan contra el ejercicio pleno de la democracia, se verán sensiblemente reducidas -o hasta incluso eliminadas- con la implementación del sistema de Boleta Única, la cual se entregará a cada elector al momento de ingresar al cuarto oscuro -en sustitución del histórico pero ya vetusto sobre-.

Nuestro sistema electoral debe evolucionar hacia un sistema de boleta única, hoy en día la mayoría del mundo vota con este sistema, sin perjuicio de que también resulta un paso previo y de gran utilidad para la implementación de sistemas electrónicos de votación, frente al ostensible avance de la tecnología, lo que brindará en su momento agilidad, transparencia y celeridad al proceso electoral.

Es necesaria esta reforma a fin de facilitar la labor de la justicia electoral y de los partidos políticos, en procesos tales como el diseño, aprobación, impresión y presentación de boletas y posterior escrutinio.

Como beneficio adicional, la implementación de la Boleta Única en Papel implica un considerable ahorro de recursos económicos, ya que suprime el uso de sobres, la modalidad implica la impresión de la cantidad de boletas equivalentes a la cantidad de electores - con un adicional para cubrir eventualidades nada más-, sumado a la consecuente reducción al impacto ambiental por el menor uso de papel y menor cantidad de residuo remanente luego del comicio.

Como corolario de lo expuesto, cabe destacar que en el año en curso se han tomado diversas medidas con el mismo objeto del presente, como lo ha sido la creación de un órgano judicial de fuero específico, y cuyas razones fundacionales coinciden con las de éste proyecto, y es justamente el de avanzar en el sentido de afianzar la democracia en todos sus aspectos electorales.

Por estos motivos, solicitamos el tratamiento y aprobación de la presente iniciativa.

Por ello:

Autor: Juan Martín.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY

Artículo 1°.- Modifícase el artículo 154 de la ley O n° 2431 (Código Electoral), el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 154.- Convocatoria. Diseño.

El Poder Ejecutivo, al momento de convocar a elecciones queda facultado para implementar el sistema de boleta única de papel, diseñar y confeccionar las mismas con medidas que no podrán ser menores una hoja de papel tamaño legal, la que llevará la firma de la autoridad de aplicación de la Justicia Electoral de forma impresa, para cada categoría de cargo electivo. La Boleta Única para gobernador y vicegobernador e intendentes municipales debe contener: número de lista, símbolos partidarios y los nombres y fotos de los candidatos. Las listas de legisladores provinciales y concejales municipales deberán contener: número de lista, símbolos partidarios y los nombres de los candidatos titulares y suplentes y las fotos de por lo menos los tres primeros en el orden de la lista. Los espacios de cada boleta única deben ser distribuidos con igualdad entre las alianzas o partidos que participen del acto eleccionario y sus letras deben ser idénticas. El orden numérico que ocupará cada alianza o partido en la Boleta Única será definido por sorteo que llevará a cabo la Justicia Electoral.

Su diseño y características deben respetar las siguientes especificaciones:

- 1) La Boleta debe estar dividida en filas horizontales de igual dimensión para cada partido, alianza o frente político que cuente con listas de candidatos oficializadas. Las filas estarán separadas entre sí por una franja horizontal continua de color a fin de diferenciar nítidamente las fuerzas políticas que participan del acto electoral. A su vez, dentro de cada fila



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

se separarán con líneas continuas verticales los diferentes tramos de cargos electivos.

- 2) Las filas contendrán -de izquierda a derecha- columnas conteniendo: a) número de lista correspondiente al partido, alianza o frente político; un casillero en blanco junto con la leyenda "VOTO LISTA COMPLETA" para que el elector marque con una cruz, tilde o símbolo similar, la opción electoral de su preferencia por lista completa de candidatos, y un casillero, fondo blanco, donde se inserte la sigla, monograma, logotipo, escudo, símbolo, emblema o distintivo que el partido, alianza o confederación política haya solicitado utilizar al momento de registrar su lista de candidatos, y el nombre del partido, alianza o frente político; b) el apellido y nombre completos de los candidatos a gobernador y vicegobernador, y una fotografía color del primero de ellos; c) el apellido y nombre completos de los candidatos titulares y suplentes a legisladores, debiendo estar resaltados con una tipografía mayor, los primeros tres (3) candidatos titulares. Las columnas mencionadas también deben contener un casillero en blanco próximo a cada tramo de cargo electivo, a efecto de que el elector marque con una cruz, tilde o símbolo similar la opción electoral de su preferencia. A fines de una mayor publicidad, la lista completa de legisladores, será exhibida en afiches expuestos en el ingreso de los centros de votación y de las mesas receptoras de votos. Debe entenderse que la voluntad del elector al sufragar por una lista de candidatos titulares a legisladores incluye a los suplentes de esa lista tal como fue oficializada.
- 3) La Boleta Única de Papel debe ser confeccionada observando al menos los siguientes recaudos en su contenido y diseño: 1) Anverso: a) Año en que la elección se lleva a cabo; b) Individualización de la sección y circuito electoral, y c) Indicación del número de mesa. 2) Reverso: a) Un espacio demarcado para que inserten las firmas las autoridades de mesa y los fiscales de mesa de los partidos, alianzas o confederaciones políticas; b) Las instrucciones para la emisión del voto, y c) La indicación gráfica de los pliegues para su doblez. 3) La impresión será en idioma español, en papel no transparente, pudiendo resaltarse en mayor tamaño el apellido y nombre del candidato a: gobernador, legislador, intendente municipal y



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

presidente de concejo municipal. La Boleta Única de Papel debe contener adherido un talón con igual identificación y contener las exigencias previstas en el inciso 1), subincisos a), b) y c) del presente artículo.

Artículo 2°.- Modifícase el art. 156 de la ley O n° 2431, el que quedará redactado en los siguientes términos:

Artículo 156.- Aprobación de la Boleta Única en Papel.

Oficializadas las listas de candidatos para cada categoría y cargo conforme las previsiones del presente Capítulo, la autoridad convocante confeccionará la Boleta única en Papel de acuerdo a las disposiciones del art. 154 de éste Código Electoral y de acuerdo al diseño que aquí se dispone, el diseño deberá ser presentado a los apoderados de los partidos o alianzas con 30 (treinta) días de anticipación al acto electoral.

El modelo presentado deberá contener diferencias que haga inconfundible la expresión de la voluntad del elector, aún para los electores analfabetos, de no ser así, los partidos y agrupaciones políticas que participen del acto podrán impugnar el diseño dentro del plazo de 48 hs., por causa fundada y la Justicia Electoral resolverá en el plazo de 24 sobre su procedencia.

La resolución de la Justicia Electoral será apelable dentro de las veinticuatro (24) horas de notificada, por escrito fundado ante el Tribunal que la dictó, y éste deberá elevarla de inmediato al Superior Tribunal de Justicia, el que resolverá en el término de tres (3) días, contados a partir de recibido el expediente.

Artículo 3°.- Modifícase el artículo 157 de la ley O n° 2431, quedando redactado en los siguientes términos:

Artículo 157.- Oficialización de Boleta.

Aprobado el modelo de Boleta Única en Papel, el modelo será autenticado por el Tribunal Electoral, con un sello que diga "Oficializada por la Justicia Electoral de la Provincia de Río Negro para la elección de fecha...". Por la Secretaría Electoral se dará fe de las mismas rubricándolas o aplicando cualquier método que vuelva insospechada su autenticidad.

Los modelos de Boleta Única de Papel a utilizarse deben estar impresos con una antelación no menor a



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

los quince (15) días del acto comicial, a fin de permitir su difusión pública para conocimiento del electorado.

La Justicia Electoral mandará a imprimir las Boletas Únicas de Papel en una cantidad igual al número de electores correspondientes al padrón electoral, con más un diez por ciento (10%) adicional para reposición.

En cada mesa electoral debe haber igual número de Boletas Únicas de Papel que de electores habilitados, cifra a la que se le adicionará el porcentaje establecido en el párrafo anterior para reposición.

Artículo 4°.- Sustitúyese el artículo 158 de la ley O n° 2431, quedando redactado en los siguientes términos:

Artículo 158.- Convocatoria a Municipios.

- 1) Invitase a los Municipios de la Provincia a adecuar su normativa electoral local para la participación en los actos eleccionarios conforme el presente marco normativo.

Artículo 5°.- Sustitúyese el artículo 159 de la ley O n° 2431, quedando redactado en los siguientes términos:

Artículo 159.- De las elecciones Municipales.

Cuando una Municipalidad convoque a elecciones en forma simultánea o en la misma fecha fijada para la Provincia, a la Boleta Única de Papel se le agregarán las siguientes columnas:

- a) La primera con el apellido y nombre completos y fotografía color del candidato a intendente; y b) apellido y nombre completos de los candidatos a Presidente de Concejo y demás concejales titulares y suplentes. Todas las columnas también deben contener un casillero en blanco próximo a cada tramo de cargo electivo, a efecto de que el elector marque con una cruz, tilde o símbolo similar la opción electoral de su preferencia. En este supuesto de simultaneidad, se separará el nivel municipal del provincial con una línea vertical continua, dividiéndose los dos tramos de cargos electivos municipales entre sí, de igual forma que en el nivel provincial, consignando en cada tramo las leyendas 'NIVEL PROVINCIAL' y 'NIVEL MUNICIPAL' según corresponda.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Artículo 5°.- Deróganse los incisos d) y e) del art. 161 de la ley O n° 2431, y sustitúyese el inc c), el que quedará redactado en los siguientes términos:

Art. 161 c) La cantidad de Boletas Únicas equivalentes a la cantidad de electores que figuren en el padrón de la mesa.

Artículo 6°.- Procedimiento.

Incorpórese el art. 171 bis a la ley O n° 2431.

- 1) Comprobada la identidad del elector, el presidente entregará al elector una Boleta Única firmada por él y por los fiscales de los partidos, alianzas o confederaciones políticas que desean hacerlo -en el espacio demarcado habilitado a tal efecto- y lo invita a pasar al cuarto oscuro para marcar la opción electoral de su preferencia. Cuando los fiscales firmen la Boleta Única están obligados a firmar varias a los fines de evitar la identificación del votante. La Boleta Única debe tener los casilleros en blanco y sin marcar, y estar acompañada de un bolígrafo con tinta indeleble que permita al elector marcar la opción electoral de su preferencia.
- 2) Introducido en el cuarto oscuro y cerrado exteriormente la puerta, el elector marcará la opción electoral de su preferencia con una cruz, tilde o símbolo similar dentro de los recuadros impresos en ella, según corresponda. Dicho símbolo puede sobrepasar el respectivo recuadro, sin que ello invalide la preferencia. La Boleta Única debidamente doblada por sus pliegues es depositada por el elector en la urna. El presidente por propia iniciativa o a pedido fundado de los fiscales, podrá ordenar que se verifique si la boleta que trae el elector es la misma que él entregó.
- 3) Será obligación del presidente de mesa corroborar que la Boleta Única esté doblada en forma tal que resulta absolutamente imposible conocer la preferencia marcada por el elector.
- 4) Los no videntes que desconozcan el alfabeto Braille serán acompañados por el presidente y los fiscales que deseen hacerlo, quienes se retirarán cuando el ciudadano haya comprobado la ubicación de las distintas opciones electorales propuestas por los partidos políticos en la Boleta Única y quede en condiciones de practicar a solas la elección de la suya. En caso de ser necesario, solo el presidente de



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

mesa podrá asistir a la persona con los pasos necesarios hasta introducir el voto.

- 5) Las personas que tuvieren alguna imposibilidad concreta para efectuar todos o algunos de los movimientos propios para sufragar serán acompañados por el presidente de la mesa al cuarto oscuro, donde a solas con el ciudadano elector, colaborará con los pasos necesarios hasta la introducción del voto, en la medida que la discapacidad lo requiera."

Artículo 7°.- Disposiciones transitorias.

A los fines de interpretación y plena aplicación de la modalidad de sufragio aquí dispuesta, la expresión "sobre" será sustituida por la de "Boleta Única en Papel" en los artículos e incisos donde el Código Electoral de la Provincia de Río Negro, siendo éstas aplicables analógicamente.

Artículo 8°.- De forma.