



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

FUNDAMENTOS

Hace más de treinta (30) años, desde la década de los años setenta, cuando la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) implementó una serie de investigaciones sobre pobreza, que la política social se plantea a partir de diagnósticos, y mediciones de impacto. En aquellos tiempos se estimó la magnitud de la pobreza crítica en países latinoamericanos, basándose en encuestas realizadas en cada país.

En esa etapa la Argentina se situaba dentro de los países cuyo nivel de pobreza estaba entre los más bajos de la región: cinco por ciento (5%) en las zonas urbanas, lo que contrastaba sensiblemente con la media regional de aquel entonces que orillaba el veintiséis por ciento (26%) promedio.

En 1984, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec) publicó la investigación titulada "La Pobreza en la Argentina", realizada a partir de los datos del Censo Nacional de Población de 1980. Allí se comenzó a aplicar y se desarrolló el indicador denominado Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que tomaba en cuenta cinco criterios:

- Hacinamiento.
- Tipo de vivienda.
- Servicios sanitarios.
- Escolaridad.
- Una serie de variables combinadas vinculadas a la falta de ingresos suficientes.

A partir de esta nueva metodología, se observó que la proporción de hogares con NBI ascendía al 22 % para todo el país con la presencia de fuertes diferencias regionales: 7 % en la ciudad de Buenos Aires y 47 % en la zona rural de la Provincia de Formosa.

Entre 1987 y 1990 se realizaron los estudios que dieron origen al informe "Investigación de Pobreza en la Argentina" (IPA). Se llevaron adelante encuestas en cinco áreas del país, cuyos resultados se analizaron a partir del método integrado de medición que toma en cuenta las metodologías de NBI y Línea de Pobreza. La IPA es la primera investigación relevante sobre condiciones de vida y acceso a programas y servicios sociales de la Argentina.



Legislatura de la Provincia de Río Negro

Los datos existentes en la actualidad, relevados por los Censos Nacionales de Población y Vivienda, u otros como el Censo Nacional Agropecuario, son insuficientes para detectar las situaciones de riesgo y vulnerabilidad social en nuestra provincia.

La Encuesta Permanente de Hogares, llevada a cabo por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, obtiene datos sobre la situación socio económica de nuestra población, pero de solo una porción de la provincia, y en forma parcial, en virtud de la cobertura territorial de esta muestra, que se realiza en solo dos de los conglomerados urbanos, **el del Alto Valle que es una modalidad especial de la E.P.H. Por tratarse de una medición Urbano - Rural (las otras E.P.H. son solo Urbanas) y puntual.** El de Viedma - Carmen de Patagones. El INDEC incluye a la ciudad de Viedma, pero como parte del Conglomerado con la vecina ciudad de Carmen de Patagones, de la Provincia de Buenos Aires. Por lo tanto en Río Negro, no existen informaciones, ni evaluaciones de la población rural, ni de la situación social y poblacional, existente en la mayoría de los departamentos de nuestro territorio, excepto la provista por el Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

La provincia instrumento el SISFAM (SIEMPRO), Programa dedicado a diseñar e implementar sistemas, para ser aplicados en todos los niveles (nacional, provincial, municipal, local) destinados a producir información que permita diagnosticar la situación socioeconómica de la población y efectuar análisis útiles para la formulación de políticas; captar información sobre los programas sociales en marcha; monitorear el grado de avance en el cumplimiento de las metas propuestas en dichos programas y evaluar el grado de correspondencia entre el impacto previsto y el efectivamente alcanzado a través de la implementación de los mismos. Si bien el SISFAM constituye una importante herramienta para la recolección y sistematización de información de grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad social, está básicamente orientado a establecer un sistema de información, evaluación y monitoreo de los programas sociales implementados en el ámbito local y provincial. La información del SISFAM también tiene como objetivo la identificación y selección de familias beneficiarias de programas y servicios sociales, así como también la evaluación y el monitoreo de programas sociales.

Más allá de los valiosos aportes que implicaron estos antecedentes, debido a que Río Negro no posee una encuesta periódica y oficial sobre condiciones de vida, ni cuenta con un Sistema Provincial de Encuestas que la incluya, no es posible hasta el momento el estudio de las interrelaciones de los diferentes aspectos de las condiciones



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

sociales de la población de nuestra provincia, y se aplican por ende, políticas públicas en base a supuestos y/o datos accesorios, sin saber lo que en realidad sucede en las micro regiones del territorio provincial.

Por lo tanto en nuestra provincia, no existen informaciones, ni evaluaciones de la población rural, ni de la situación social y poblacional existente en la mayoría de los departamentos del territorio de Río Negro, excepto la provista por el Censo Nacional de Población y Vivienda 2001

Hoy es necesario contar con mecanismos e instrumentos que brinden precisiones de lo que pasa en el tejido social provincial.

Todos estos antecedentes no hacen más que resaltar la carencia del estado rionegrino, y la necesidad institucional de crear y mantener una Encuesta de Indicadores Social de Río Negro, que cubra esta falencia.

La decisión institucional de crear y mantener la Encuesta de Indicadores Social de Río Negro aspira a cubrir tal deuda.

La amplia gama de temáticas que deberá relevar la Encuesta de Indicadores Desarrollo Social de Río Negro la convertirán en un instrumento de elevada potencialidad para el análisis de la problemática social de nuestra provincia desde una perspectiva integral e interdisciplinaria.

En este sentido la Encuesta de Indicadores Social de Río Negro procura constituirse en un insumo significativo para el análisis socio-económico de la provincia y en una herramienta de consulta obligada para técnicos y funcionarios de las distintas áreas del Gobierno Provincial.

Por ello:

Autor: Luis Bardeggia



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO
SANCIONA CON FUERZA DE
L E Y**

Artículo 1°.- Dispónese la realización de un relevamiento estadístico periódico y permanente denominado "Encuesta de Indicadores Social de Río Negro" (EISRN).

El Gobierno de la Provincia de Río Negro, a través de la Dirección General de Estadística y Censos, dependiente de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, diseñará e implementará este instrumento de medición que deberá contemplar los indicadores, las características de los cuestionarios, el marco muestral y el glosario de conceptos contenidos en los anexos I y II, con las adecuaciones que resulten pertinentes, los que se consideran íntegramente parte de la presente ley.

Artículo 2°.- La Encuesta de Indicadores Social de Río Negro (EISRN), será confeccionada a través de un proceso de diferentes etapas operativas y técnicas, debiendo solicitarse la colaboración del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), en caso de ser necesario.

Artículo 3°.- La Encuesta de Indicadores Social de Río Negro será diseñada y realizada para obtener la información necesaria que permita una caracterización actualizada de las condiciones de vida de la población de la provincia de Río Negro a los efectos de:

- a) Realizar un diagnóstico social de Río Negro, por regiones, departamentos y grupos socioeconómicos.
- b) Caracterizar las distintas dimensiones de las condiciones de vida de la población.
- c) Identificar facetas de la desigualdad social, tanto respecto a la distribución del ingreso como a otras manifestaciones específicas.
- d) Estimar modalidades y grados, de la vulnerabilidad y exclusión social asociados a las condiciones de vida de la población en cada lugar de la provincia.
- e) Estimar los niveles de accesibilidad efectiva a los servicios sociales por parte de distintos grupos poblacionales.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

- f) Producir información relevante para el diseño y planificación de estrategias de intervención social.
- g) Identificar grupos cuyas actuales condiciones de vida impliquen una demanda para programas sociales por su situación de riesgo inminente o emergencia socio-sanitaria.
- h) Detectar problemáticas ocultas que puedan derivar en nuevas demandas para programas sociales.

Artículo 4°.- El Poder Ejecutivo Provincial deberá reglamentar la presente ley dentro de los treinta (30) días posteriores a su promulgación y realizar el relevamiento ordenado por el artículo 1° en los ciento cincuenta (150) días posteriores a la entrada en vigencia de esta norma.

Artículo 5°.- Autorízase al Poder Ejecutivo Provincial a realizar con entidades académicas, instituciones, fundaciones u organismos con dedicación específica en la materia, los convenios o acuerdos que sean necesarios para dar cumplimiento en tiempo y forma a las disposiciones de la presente ley.

Artículo 6°.- La Encuesta de Indicadores Social de Río Negro se llevará a cabo cada dos años, siendo una actividad oficial del estado provincial, que deberá a su vez implementar un sistema provincial de encuestas, a partir de la vigencia de la presente ley.

Artículo 7°.- El Poder Ejecutivo Provincial realizará las adecuaciones presupuestarias necesarias para dar cumplimiento efectivo a lo dispuesto por la presente ley.

Artículo 8°.- De forma.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

ANEXO I

CARACTERISTICAS DE LOS CUESTIONARIOS

La Encuesta de Encuesta de Indicadores Social de Río Negro se realizará en base a una muestra urbano rural de toda la provincia, con la proporcionalidad entre ambos, que indiquen los datos censales actualizados al momento de su ejecución. En cada unidad habitacional seleccionada, se identificarán los miembros que la ocupan y se recabarán datos de la vivienda, de los hogares y de sus miembros.

Los cuestionarios, según el modelo descrito en el cuadro 1, indagarán sobre las condiciones habitacionales, el entorno físico y social, y la conformación demográfica de los hogares. Además de ello se evaluarán las condiciones individuales, según las distintas fases etáreas del ciclo de vida de la persona.

Cuadro 1

| Nro. de Cuestionario | Temática / Grupo Etáreo |
|----------------------|------------------------------------|
| 1 | Vivienda |
| 2 | Hogar |
| 3 | Sociodemográfico |
| 4 | Primera infancia (de 0 a 5 años) |
| 5 | Niños (de 6 a 14 años) |
| 6 | Jóvenes (de 15 a 24 años) |
| 7 | Adultos (de 25 a 64 años) |
| 8 | Adultos mayores (de 65 ó más años) |

Los cuestionarios contendrán distintos módulos temáticos sobre aspectos particulares de las condiciones de vida y sobre áreas de la política social.

Existirán tres módulos principales a saber:

- Trabajo.
- Educación.
- Salud.

Los restantes módulos, por su especificidad, serán de menor extensión y, por razones de pertinencia temática no serán incluidos en todos los cuestionarios. Por último, estos cuestionarios incluirán un conjunto de preguntas específicas para cada grupo etáreo.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Cuadro 2

| |
|--|
| MODULOS TEMATICOS |
| Vivienda |
| Hogar |
| Socio-demográfico |
| Salud |
| Educación |
| Trabajo |
| Trabajo infantil |
| Embarazo y parto |
| Atención al niño |
| Historia educativa |
| Formación y capacitación para el trabajo |
| Participación en instituciones |
| Ingresos y expectativas sobre el nivel de vida |

EL MARCO MUESTRAL

La Encuesta de Indicadores Social de Río Negro utilizará el marco de muestreo nacional que diseñó el INDEC en base al Censo Nacional de Población de 2001 para ser usado por diferentes encuestas a hogares. Este marco muestral ha sido utilizado por la Encuesta de Ingreso y Gastos de los Hogares (ENGHO), y sirven de base a la cobertura de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

La selección de la muestra se desarrollará en dos etapas. En la primera, se seleccionarán unidades primarias o localidades y, en la segunda, unidades secundarias que son radios censales o radios censales contiguos.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

ANEXO II

Glosario de conceptos a considerar en el diseño de implementación
práctica

VIVIENDA Y MEDIO URBANO

Hacinamiento

El grado de hacinamiento es calculado como el cociente entre la cantidad de personas que vive en una vivienda y la cantidad de habitaciones (exceptuando baños y cocina) que posee la misma.

El hacinamiento se considera moderado cuando el cociente entre la cantidad de cuartos y el número de personas es mayor de 2 y hasta 3 personas y crítico cuando supera a las 3 personas por cuarto.

CLASIFICACION SOCIODEMOGRAFICA

Sistema clasificatorio de los hogares:

- Hogar Unipersonal: Hogar de una persona que vive sola.
- Hogar Familiar: Hogar donde está presente el núcleo conyugal del Jefe/a del hogar, pudiendo haber otros miembros parientes o no parientes. Se entiende por núcleo conyugal a la familia conformada por pareja, pareja con hijos solteros o madre o padre con hijos solteros.
- Hogar Familiar Monoparental: Familia conformada por madre o padre con hijos solteros.
- Hogar Familiar Nuclear: Familia conformada por una pareja o pareja con hijos solteros.
- Hogar Familiar Ampliado: Familia Monoparental o Nuclear más otros miembros parientes o no parientes.
- Hogares de otro tipo: Hogares donde no está presente el núcleo conyugal del Jefe/a del hogar, es decir están conformados por el Jefe/a más otros miembros parientes o no parientes.

TIPOLOGIA DE CICLO DE VIDA FAMILIAR:

- Familias en "etapa inicial": Pareja joven sin hijos donde la mujer tiene menos de 40 años.
- Familias con hijos pequeños: Hogares donde el hijo mayor del jefe tiene menos de 5 años.
- Familias con hijos en edad escolar: Hogares donde el hijo mayor del jefe tiene entre 5 y 14 años.



Legislatura de la Provincia de Río Negro

- Familias con hijos adolescentes: Hogares donde el hijo mayor soltero del jefe tiene entre 15 y 19 años.
- Familias con hijos mayores: Hogares donde el hijo mayor soltero del jefe tiene 20 años o más.
- Familias "nido vacío": Pareja adulta donde la mujer tiene 40 años o más y no tienen hijos solteros que vivan en el hogar.

INGRESOS DE LOS HOGARES

Ingreso per capita del hogar

El ingreso per capita del hogar es calculado como la razón entre el ingreso total que obtienen los hogares por todo concepto dividido por la cantidad de miembros que los integran.

Quintiles de ingreso per capita del hogar

Los quintiles de ingreso per capita del hogar son determinados a partir de:

- El ordenamiento en forma ascendente de la totalidad de los hogares con ingresos mayores a cero, declarados de forma completa, en función del valor de su ingreso per capita.
- La distribución posterior de estos hogares en cinco grupos de igual tamaño. De esta forma, los hogares del primer quintil representan al 20 por ciento de más bajos ingresos per capita mientras que aquellos pertenecientes al último quintil constituyen el 20 por ciento de hogares con mayores ingresos per capita.

Si bien los quintiles per capita clasifican a los hogares en grupos del mismo tamaño, como el tamaño medio de los hogares tiende a disminuir a medida que aumenta el ingreso per capita, la distribución poblacional según quintiles no conlleva la conformación de grupos de igual tamaño.

Este indicador requiere que cada uno de los miembros perceptores de ingresos del hogar haya declarado sus ingresos de forma completa. Con un solo miembro que no haya contestado, o que lo haya hecho de forma parcial, alcanza para que este indicador no pueda ser determinado para su correspondiente hogar. Por lo tanto, deberán excluirse los hogares en esta situación.

MERCADO DE TRABAJO

Población económicamente activa



Legislatura de la Provincia de Río Negro

Personas de 15 años y más que tienen una ocupación o que sin tenerla la han buscado activamente en el mes de referencia. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada. El resto integra la llamada población económicamente inactiva.

POBLACION OCUPADA

Conjunto de personas que declaró haber trabajado durante el mes de referencia.

POBLACION DESOCUPADA

Personas que, no teniendo ocupación, buscaron activamente trabajo en el mes de referencia.

TASA DE DEPENDENCIA

Es el cociente entre la cantidad de miembros del hogar sobre el total de miembros perceptores de algún tipo de ingreso (laboral o no laboral).

TIPOS DE PAGO

Se considera que un asalariado percibe un pago típico cuando su trabajo es remunerado a través de:

- Un sueldo por jornada, quincena o mes.
- Una comisión o porcentaje.

En contraposición los asalariados con pago atípico son aquellos que su remuneración está en función de:

- Su producción.
- Las horas trabajadas.

TASAS ESPECIFICAS

- Tasa de actividad: Calculada como porcentaje de la población económicamente activa sobre la población total de 15 años y más.
- Tasa de empleo: Calculada como porcentaje de la población ocupada de 15 años y más sobre la población total de esa edad.
- Tasa de desocupación: Calculada como porcentaje de la población desocupada de 15 años y más sobre la población económicamente activa de esa edad.

ESTRATO FORMAL



Legislatura de la Provincia de Río Negro

Comprende las categorías ocupacionales de patrones y asalariados que trabajan en establecimientos con más de 5 ocupados y trabajadores por cuenta propia de calificación profesional.

ESTRATO INFORMAL

Es el sector comprendido por patrones y asalariados que trabajan en establecimientos con hasta 5 ocupados, trabajadores por cuenta propia no profesionales y trabajadores familiares sin salario.

TRABAJADOR CESANTE

Desocupado con ocupación anterior.

NUEVO TRABAJADOR

Desocupado que nunca ha tenido una ocupación (busca su primer empleo).

EDUCACION

Rezago

Situación en la que se encuentra una persona cuando tiene una edad superior a la normativamente esperada para el año o grado que se encuentre cursando, de acuerdo a la pauta establecida de ingreso al primer grado de primaria.

Edades potenciales para asistir a la educación formal según nivel

| Nivel | Edad |
|------------|--------------|
| Preescolar | 5 años |
| Primario | 6 a 12 años |
| Secundario | 13 a 17 años |
| Terciario | 18 a 25 años |

CLIMA EDUCATIVO DEL HOGAR

Media de los años de escolaridad de los miembros de 15 años y más del hogar.

Cobertura bruta

Porcentaje que representa la población de un rango de edad determinado que asiste a un nivel educativo sobre la población total de ese rango de edad.

Cobertura neta



Legislatura de la Provincia de Río Negro

Porcentaje que representa la población total que asiste a un nivel educativo sobre la población resultante de la suma de la población en edad potencial para asistir a ese nivel más la población en extraedades que asiste al mismo menos la población en edad de asistir a este nivel pero que asiste a otro.

Superación intergeneracional

Superación por parte de los hijos del máximo nivel educativo promedio alcanzado por los padres.

SALUD

Captación del embarazo

Se considera que la captación del embarazo se constituye en el momento del primer control del embarazo, ya que a partir del mismo, el sistema de salud está en condiciones de efectuar su seguimiento.

DESNUTRICION

La antropometría es el recurso que se utilizará para medir la situación nutricional de una comunidad especialmente de los niños, y será uno de los ejes de la vigilancia nutricional para focalizar intervenciones, asignar magnitud al problema y establecer prioridades. Tres son los indicadores antropométricos que se utilizarán:

- El peso para la edad.
- La talla para la edad.
- El peso para la talla.

PROGRAMAS SOCIALES

Cobertura

El nivel de cobertura de un programa social determinado es calculado a partir de una tasa que relaciona el total de beneficiarios del mismo respecto al total de la población que podría acceder a este programa si fuese universal.

Focalización

El grado de focalización de un programa social determinado surge a partir del nivel de concentración de sus beneficiarios en los estratos inferiores de la escala de ingreso per capita familiar.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*