



*Legislatura de la Provincia  
de Río Negro*

VIEDMA, 17 de abril de 2009.

Al Señor  
Presidente de la Legislatura  
de la Provincia de Río Negro  
Ing. Bautista José Mendioroz  
SU DESPACHO.-

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, y por su intermedio a los miembros de la Legislatura que dignamente preside, a fin de presentarles para su tratamiento, consideración y posterior sanción, el presente proyecto de ley que propicia la ratificación del Convenio Marco que como Anexo se adjunta, suscripto con el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENHOSA).

El Convenio Marco que se pone a vuestra consideración resulta de suma importancia para esta Administración, pues, como su nombre lo indica "Programa de Agua Potable y Saneamiento para Comunidades Menores (PROAS)", consiste en la asistencia técnica y financiera del ENHOSA para la ejecución de obras sanitarias en localidades que no superen los cincuenta mil (50.000) habitantes.

No escaparé a la observación de los Señores Legisladores que la mayoría de las poblaciones de nuestra Provincia pueden ser beneficiadas con este Programa, ya que, salvo los mayores centros urbanos, ninguna alcanza los cincuenta mil (50.000) habitantes. En este sentido, basta remitirse al Plan Director y listado tentativo de obras que consta a fojas 236/237 del expediente n° 36301-SLT-2009 que se adjunta, realizado por el Departamento Provincial de Aguas, quien será el Subejecutor del Programa, para ver la cantidad de obras y sus localizaciones geográficas que pueden ser abarcadas por el Programa.

Es de destacar que el financiamiento de las obras enmarcadas en el Convenio suscripto es mayormente aportado por la Nación, siendo la contraparte provincial sustancialmente menor, y reservada básicamente para gastos administrativos, en personal, movilidad y viáticos, servidumbres, etcétera, los que están detallados en la Cláusula G punto 9.23 del Reglamento Operativo que obra a fojas 34 a 171 del expediente antes mencionado.

Asimismo, las condiciones del financiamiento de esa contraparte resultan sumamente ventajosas, ya sea en cuanto a la tasa (que estaría en el orden del 4,32% anual) o al plazo de repago, que sería de entre quince (15) y dieciocho (18) años.



*Legislatura de la Provincia  
de Río Negro*

El significativo componente de subsidio que asume la Nación sobre las obras a ejecutar importaría que en algunas obras alcanzara el ciento por ciento (100%) de la inversión a realizar.

No obstante lo expuesto, en resguardo de las finanzas provinciales en estos tiempos de crisis, se designa al Ministerio de Hacienda, Obras y Servicios Públicos como el responsable de velar, con carácter previo a la suscripción de cada Convenio Complementario, por el cumplimiento de los principios y parámetros de la Ley de Responsabilidad Fiscal N° 25.917 y sus Decretos Reglamentarios.

Es importante resaltar que, conforme la Cláusula Quinta del Convenio Marco, los operadores de los servicios sanitarios en todo el ámbito de la Provincia, ya sean cooperativas, juntas vecinales, municipios o empresas de servicios públicos, pueden actuar como Entes Beneficiarios del Programa, y en su carácter de tales, acceder a préstamos directos para el financiamiento de obras intradomiciliarias, fortalecimiento institucional de la gestión, o programas de educación sanitaria, ambiental o cooperativa, lo que convierte al Programa en un vehículo directo para llegar rápidamente a las necesidades del ciudadano rionegrino.

Para una mejor ilustración de todos los detalles del Convenio, especialmente para un más pormenorizado análisis del Reglamento Operativo, se adjunta el expediente n° 36301-SLT-2009, del registro de la Secretaría General de la Gobernación, ya antes mencionado, de manera que los Señores Legisladores puedan interiorizarse de todos sus detalles.

Por todo lo expuesto, en cumplimiento de lo dispuesto por la Cláusula Decimotercera del Convenio Marco suscripto, someto el mismo a la ratificación de ese Cuerpo, en el entendimiento de su importancia para la mejora directa de la vida de muchos rionegrinos residentes en localidades de menos de 50.000 habitantes, quienes podrán contar en poco tiempo con mejores servicios de saneamiento, fundamentales para asegurarles una mejor calidad de vida.

Asimismo, y dado que la efectividad del Convenio comenzará a partir de la promulgación de la ley que lo ratifique, conforme lo dispuesto por su Cláusula Decimocuarta, y teniendo en cuenta la necesidad de su inmediata implementación, se envía el presente proyecto con carácter urgente, para su tratamiento en única vuelta, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 143 inciso 1) de la Constitución Provincial.



*Legislatura de la Provincia  
de Río Negro*

Sin otro particular, saludo a Ud. con la  
más distinguida consideración.



*Legislatura de la Provincia  
de Río Negro*

-

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**SANCIONA CON FUERZA DE**

**LEY**

-

**Artículo 1°.-** Ratificar en todos sus términos el Convenio Marco suscripto entre el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENHOSA) y el Gobierno de la Provincia de Río Negro, el que como Anexo, forma parte de la presente.

**Artículo 2°.-** Autorizar al Poder Ejecutivo, a través del Organismo que designe como Subejecutor del Programa, en los términos de la Cláusula Cuarta del Convenio Marco que se ratifica, a suscribir los Convenios Complementarios específicos para cada obra.

**Artículo 3°.-** El Ministerio de Hacienda, Obras y Servicios Públicos deberá certificar, conforme a la Cláusula Séptima del Convenio Marco, con carácter previo a la suscripción de cada Convenio Complementario, el cumplimiento de los principios y parámetros de la Ley de Responsabilidad Fiscal n° 25.917 y sus Decretos Reglamentarios.

Asimismo, el mencionado Ministerio deberá asegurar el oportuno cumplimiento de lo dispuesto en la Cláusula Tercera del Convenio Marco.

**Artículo 4°.-** Autorizar al Poder Ejecutivo a afectar los recursos provinciales de coparticipación federal u otros recursos federales disponibles, conforme la Cláusula Octava del Convenio Marco, a fin de ser destinados a garantía de los recursos de contraparte que la Provincia debe asumir, de acuerdo con la Cláusula Tercera del mismo.

**Artículo 5°.-** Comuníquese y archívese.



*Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios*  
*Secretaría de Obras Públicas*  
*Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento*

*"2009- Año en homenaje a Raúl Scalabrini Ortíz"*

## **CONVENIO MARCO EJECUTOR – PROVINCIA**

Entre el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento, en adelante ENOHSA o el EJECUTOR, representado en este acto por su Administrador, Ing. Edgardo Atilio BORTOLOZZI, y el Gobierno de la Provincia de RIO NEGRO, en adelante LA PROVINCIA, representada en este acto por su Gobernador, D. Miguel Angel SAIZ, se celebra el presente Convenio, en la forma y condiciones prescriptas en las siguientes cláusulas:

**CLAUSULA PRIMERA – OBJETIVOS:** En acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento Operativo del PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA COMUNIDADES MENORES - PROAS, en adelante el PROGRAMA, el EJECUTOR participará en el financiamiento de proyectos destinados a construir nuevas obras, ampliar selectivamente los servicios y la capacidad de los sistemas en explotación, optimizar y/o rehabilitar los sistemas y equipos que requieran ser mejorados operativamente, aumentar la eficiencia y eficacia de los ENTES BENEFICIARIOS prestadores de servicios, y /o mejorar la operación y mantenimiento de servicios de agua potable y desagües cloacales en el ámbito de LA PROVINCIA. Asimismo, encauzará el apoyo financiero para el fortalecimiento de los Organismos provinciales con incumbencia en el sector de los servicios de agua potable y saneamiento, incluyendo la elaboración de estudios y proyectos, apoyo técnico y capacitación del personal del sector, programas de educación sanitaria, ambiental y cooperativa, adquisición de bienes y servicios y otros propósitos que se establezcan en los Acuerdos a que alude la CLAUSULA SEGUNDA. Además el EJECUTOR prestará asesoramiento técnico en materia de ingeniería sanitaria y ambiental, aspectos jurídicos, administrativos, contables, financieros, comerciales, institucionales y de educación sanitaria, ambiental y cooperativa.

**CLAUSULA SEGUNDA - RECURSOS PARA EL FINANCIAMIENTO Y CONVENIOS:** Para el cumplimiento de los objetivos expresados en la CLÁUSULA PRIMERA, el EJECUTOR destinará los recursos provenientes del Contrato de Préstamo BID N° 1895/OC-AR, celebrado el 6 de abril de 2008 entre la República Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo, y otros que constituyan etapas sucesivas y/o complementarias en el marco del Convenio de Línea de Crédito Condicional y suscribirá Convenios Complementarios con el SUBEJECUTOR o los ENTES BENEFICIARIOS definidos en las CLAUSULAS CUARTA y QUINTA, respectivamente, por cada proyecto específico a financiar. Los Convenios deberán ser concordantes con las normas y procedimientos establecidos en el Reglamento Operativo del PROGRAMA.

**CLAUSULA TERCERA – RECURSOS DE CONTRAPARTE:** LA PROVINCIA asegurará el oportuno aporte de los recursos complementarios que permitan la ejecución del PROGRAMA y se obliga a incluir las correspondientes partidas en el presupuesto provincial correspondiente al período de utilización de los recursos, las que deberán estar debidamente individualizadas tanto en los recursos como en el gasto.



CLAUSULA CUARTA – SUBEJECUTOR: LA PROVINCIA designará por Decreto un organismo sectorial responsable para la ejecución del PROGRAMA en el marco de este Convenio, denominado SUBEJECUTOR. El SUBEJECUTOR designado estará legalmente facultado para manejar y disponer directamente los recursos que transfiera el EJECUTOR, adquirir bienes, realizar contrataciones, celebrar los Convenios Complementarios con el EJECUTOR y demás convenios y acuerdos del PROGRAMA, disponer de los recursos humanos, técnicos y materiales adecuados para el cumplimiento de las tareas que le corresponden en relación con el PROGRAMA y en acuerdo con el EJECUTOR. El SUBEJECUTOR transferirá las obras construidas a los ENTES BENEFICIARIOS mediante Convenios de Operación en donde se determinen las condiciones y términos para la ejecución, gestión, financiamiento y operación del proyecto.

CLAUSULA QUINTA – ENTES BENEFICIARIOS: Los operadores de los servicios en todo el ámbito de la provincia ya sean cooperativas, juntas vecinales, municipios o empresas de servicios públicos, podrán acceder a préstamos directos del EJECUTOR para el financiamiento de obras intradomiciliarias, fortalecimiento institucional de la gestión (Planes de Gestión) o programas de educación sanitaria, ambiental y cooperativa. Los ENTES BENEFICIARIOS deberán contar con la ratificación de la autoridad jurisdiccional competente y garantizarán los préstamos acordados con el EJECUTOR con la cesión de sus derechos sobre la recaudación o garantías reales. En casos excepcionales el EJECUTOR estudiará la posibilidad de aceptar una garantía distinta a la mencionada.

CLAUSULA SEXTA – GARANTIA: LA PROVINCIA se constituirá en garante fiador y solidario de los recursos transferidos en calidad de préstamo al SUBEJECUTOR, incluyendo el pago de capital, intereses, comisiones y otros conceptos estipulados en el Reglamento Operativo del PROGRAMA y en el Acuerdo Complementario a suscribir con el EJECUTOR y se obligará a reintegrar al EJECUTOR dichas sumas en caso de incumplimiento; asimismo LA PROVINCIA se obliga al cumplimiento de todas las demás obligaciones estipuladas en el Reglamento Operativo del PROGRAMA. Para los recursos transferidos en carácter de subsidios, LA PROVINCIA asegurará el correcto uso de los mismos y su oportuna rendición y justificación; en caso de incumplimientos dará derecho al EJECUTOR, previa intimación fehaciente, al inicio de las acciones judiciales pertinentes.

CLAUSULA SÉPTIMA – REGIMEN FEDERAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL: En todos aquellos proyectos que sean gestionados por el SUBEJECUTOR y generen endeudamiento provincial, previo al compromiso de los recursos para su financiamiento, la PROVINCIA deberá haber dado cumplimiento con los principios y parámetros del Regimen de Responsabilidad Fiscal, Ley 25.917 y Decretos Reglamentarios.

CLAUSULA OCTAVA – AFECTACION DE RECURSOS DE LA GARANTÍA: En caso de incumplimiento por parte del SUBEJECUTOR de las obligaciones asumidas en este Convenio y en los Convenios Complementarios, el EJECUTOR, a través del Ministerio de Economía y Producción, podrá afectar los recursos provinciales de coparticipación federal u otros recursos federales que LA PROVINCIA ofrezca en su reemplazo en los



Convenios respectivos y a satisfacción del EJECUTOR, hasta el total de lo adeudado, a cuyo efecto LA PROVINCIA autoriza por este acto dicha afectación.

CLAUSULA NOVENA – NORMAS Y PROCEDIMIENTOS: LA PROVINCIA, a través del SUBEJECUTOR que designe, y los ENTES BENEFICIARIOS se obligan a cumplir, en todos los casos en que se utilicen los recursos financieros provenientes de transferencias del EJECUTOR, las normas, procedimientos y documentos de licitación establecidos en el Reglamento Operativo del PROGRAMA, haciéndolos prevalecer en todos los casos, conforme al préstamo citado en la CLAUSULA SEGUNDA.

CLAUSULA DÉCIMA – CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN: Previo a comprometer recursos para actividades de obras y/o mejoras en las localidades de la Provincia, el SUBEJECUTOR deberá:

- a) Suscribir con el EJECUTOR el respectivo Convenio Complementario y con el ENTE BENEFICIARIO un Convenio de Operación, en los términos establecidos en el Reglamento Operativo del PROGRAMA.
- b) poner en marcha un Plan de Mejora de su Gestión dentro de los seis (6) meses de la entrada en vigencia de este Convenio Marco. Dicho Plan deberá incluir: i) la instalación y uso del Sistema de Gestión para Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (Sistema UEPEX), provisto por el EJECUTOR, y ii) la instalación de un Sistema de Seguimiento y Evaluación (SSE) a utilizarse a lo largo de la ejecución del PROGRAMA y durante la prestación de los servicios por parte de los ENTES BENEFICIARIOS, operando y produciendo la información de gestión del PROGRAMA y la de avance de indicadores que permitan monitorear el desempeño de la operación de los servicios.
- c) demostrar que existe una Entidad Reguladora, o un ente designado por la Provincia, con capacidad suficiente para vigilar la eficiencia y sustentabilidad de los Entes Beneficiarios del PROGRAMA o que la Provincia ha adoptado un proceso para fortalecerlo y darle autonomía; o iniciar las acciones para el fortalecimiento de la función regulatoria en la Provincia.

CLAUSULA DECIMOPRIMERA – COMPROMISOS. Para asegurar la sustentabilidad de los proyectos financiados, LA PROVINCIA se compromete a: a) sostener y continuar con las tareas de planificación sectorial que se realicen en el marco del PROGRAMA; b) sostener y continuar con las medidas de fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la gestión del SUBEJECUTOR que se establecen en el PROGRAMA, incluyendo los planes de asistencia, de capacitación, de contratación de personal profesional y de adquisiciones de equipamiento y movilidades; c) efectivizar los recursos humanos incorporados en el marco del proyecto de mejoramiento de la gestión del SUBEJECUTOR si los mismos han cumplido con los requisitos establecidos en el Reglamento Operativo del PROGRAMA y los Convenios Complementarios; d) llevar a cabo la ejecución de las actividades comprendidas en el PROGRAMA de acuerdo con criterios ambientales y sociales específicos a fin de que toda posible consecuencia ambiental y/o social de las actividades comprendidas en ellos sea evaluada en tiempo oportuno para evitar, atenuar o compensar los impactos ambientales y sociales adversos, y que las acciones promovidas por el PROGRAMA no generen intervenciones que afecten negativamente áreas protegidas, patrimonio cultural, las zonas



ambientalmente frágiles o de alta riqueza ecológica; e) brindar apoyo técnico y capacitación a los ENTES BENEFICIARIOS, ejecutando un Plan de Gestión con Metas de Desempeño que asegure una adecuada gestión, operación y mantenimiento de los sistemas transferidos; f) ejecutar proyectos de Educación Sanitaria, Ambiental y Cooperativa en el marco del PROGRAMA; g) tomar las medidas apropiadas para que las tarifas por los servicios produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir la totalidad de los gastos de explotación, incluidos los relacionados con administración, operación y mantenimiento y el servicio de la deuda; h) brindar el apoyo financiero necesarios para sostener aquellos servicios que, por las condiciones socioeconómicas de los usuarios, no puedan cubrir los costos mencionados; i) brindar los informes de seguimiento y evaluación que oportuna y razonablemente solicite el EJECUTOR.

CLAUSULA DECIMOSEGUNDA - SANCIONES POR INCUMPLIMIENTOS: EL EJECUTOR podrá suspender los desembolsos, aplicar sanciones, rescindir los Convenios, cuando el SUBJECUTOR o los ENTES BENEFICIARIOS no cumplieren con sus obligaciones, ya sean de carácter económico-financiero o de otro tipo. Las obligaciones a cumplir por el SUBEJECUTOR y los ENTES BENEFICIARIOS deberán estar detalladamente enunciadas en los Convenios respectivos.

CLAUSULA DECIMOTERCERA – APROBACIÓN POR PARTE DE LA LEGISLATURA: El Poder Ejecutivo Provincial se compromete a enviar y gestionar para que a corto plazo el Poder Legislativo Provincial apruebe el presente Convenio Marco mediante una Ley Provincial otorgándole el tratamiento previsto en la legislación provincial. La aprobación legislativa será aplicable a otros convenios de financiamiento de obras enmarcados en los objetivos indicados en la CLAUSULA PRIMERA que constituyan etapas sucesivas y/o complementarias de la presente.

CLAUSULA DECIMOCUARTA – EFECTIVIDAD DEL CONVENIO: El presente Convenio comenzará a ser de cumplimiento obligatorio por las partes, una vez promulgado el instrumento legal que se detalle en la CLAUSULA DECIMOTERCERA del presente, y sólo a partir de producido el acto mencionado podrán suscribirse los Convenios Complementarios previstos en la CLAUSULA SEGUNDA.

CLAUSULA DECIMOQUINTA – VIGENCIA – CADUCIDAD DEL CONVENIO: El presente Convenio Marco será de cumplimiento obligatorio, mientras no sea expresamente denunciado por las partes. Asimismo, la falta de cumplimiento de sus Cláusulas por una de las partes dará derecho a la otra a su denuncia, produciéndose la caducidad del mismo en el momento de su notificación fehaciente a la parte incurso en incumplimiento, sin perjuicio de otras consecuencias jurídicas previstas en este Convenio y del derecho de las partes a ejercer acciones legales que les acuerdan las normas vigentes.

CLAUSULA DECIMOSEXTA: Las partes someten la resolución de cualquier divergencia referida a la naturaleza, alcance o interpretación del presente Convenio y de aquellos que le sirven de antecedente o complemento, así como las cuestiones atinentes al cumplimiento de las obligaciones que por ellos se establecen, incluidos los procedimientos tendientes a la efectiva percepción del préstamo y/o subsidio otorgado y en definitiva toda otra controversia que pudiera generarse por su aplicación, a la



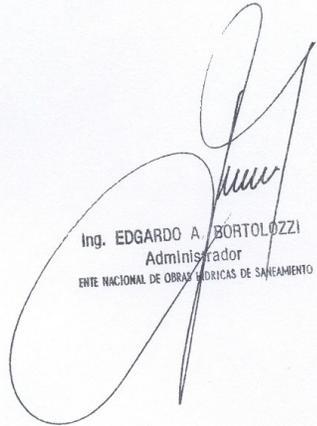
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios  
Secretaría de Obras Públicas  
Ente Nacional de Obras Hidricas de Saneamiento

"2009- Año en homenaje a Raúl Scalabrini Ortíz"

jurisdicción de los Tribunales Nacionales en lo Contencioso Administrativo Federal con asiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, renunciando expresamente a todo otro fuero o jurisdicción.

Las partes de común acuerdo fijan los siguientes domicilios especiales: el EJECUTOR en Av. Leandro N. Alem 628 Piso 11 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y LA PROVINCIA en la Casa de Gobierno.

De conformidad se firman tres ejemplares de un mismo tenor y a su solo efecto en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a los... 12... días del mes de... Marzo... del dos mil... 2009.

  
Ing. EDGARDO A. BORTOLOZZI  
Administrador  
ENTE NACIONAL DE OBRAS HIDRICAS DE SANEAMIENTO

  
Dr. MIGUEL ANGEL SAIZ  
GOBERNADOR