



Legislatura de la Provincia de Río Negro

FUNDAMENTOS

La disminución de la pobreza en la Argentina, posteriormente a la Crisis del año 2000, ha sido un fenómeno social de gran relevancia, sostenido en otras variables que mostraron similar comportamiento, como ser la baja del desempleo y aumento de los salarios reales, pero la sociedad argentina, debe aún enfrentar un importante desafío: el número de ciudadanos que ha permanecido en indigencia y pobreza vulnerable a pesar de la mejora de la situación económica, y que demuestran tener graves dificultades para su plena inclusión social. Es lo que se ha dado en llamar pobreza crónica o persistente. Es obvio que no se trata solamente de un problema argentino, pues la profundidad de las carencias estructurales, políticas equivocadas, crisis recurrentes, y la carencia de oportunidades que permitan una inclusión sostenida en el mercado laboral, han llevado a que muchos países de nuestra Región mantengan niveles altos de pobreza persistente.

A propósito, es abundante la evidencia estadística acerca de la situación de un porcentaje relevante de nuestra población que se halla desde hace varios años en pobreza, y cuyas condiciones de inserción en el mercado de trabajo, estructura familiar, capital humano y hábitat hacen difícil la superación de su situación.

En éste marco, se ha realizado un ciclo de Conferencias y Jornadas, organizadas por la Asociación Argentina de Políticas Sociales, las que demarcaron el camino en la decisión de realizar el Congreso Nacional de Políticas Sociales desde el año 2000, en ésta oportunidad se desarrollara el número Cuarto en la Ciudad de Santa Fe, a mediados de noviembre de éste año. El objetivo , es de intentar llevar a un espacio de reflexión, abarcando las diversas dimensiones del problema ,apoyar una acción en varios frentes, entre los que figura con prioridad el problema de la desigualdad Para ello se convoca a reconocidos especialistas de cada rama planteada.

Las poblaciones que se han mantenido en una situación de pobreza e indigencia por largo tiempo, sufren situaciones de carencias múltiples que se agravan y retroalimentan con el paso del tiempo, dificultan cada vez más sus posibilidades de movilidad social, y se reproducen entre generaciones. Por ello es que el problema de la pobreza persistente exige una mirada y una acción sistémica centrada en el grupo familiar y relacionada con el trayecto de vida, las razones de la vulnerabilidad y las posibilidades de inserción estable en el mercado de trabajo. Es en el campo de la economía donde se encuentran las principales herramientas para resolver los problemas de pobreza y desigualdad, en el



Legislatura de la Provincia de Río Negro

caso de la pobreza crónica, se requiere la aplicación de medidas económicas que apunten a las razones estructurales por las que los pobres crónicos solo trabajan en condiciones de muy baja productividad.

Otra cuestión que se trató por los diferentes Congresos, es el de la representación. Al existir, suficiente evidencia académica y política acerca de las dificultades que tienen los excluidos para ser escuchados en sus demandas, que van desde dificultades de acceso a servicios esenciales, hasta ser parte de las negociaciones salariales, pero, los sindicatos no los representan, y las declaraciones de solidaridad con su situación son habitualmente muestras de retórica, antes que de compromiso efectivo. Incluir a los excluidos lleva implícitos conflictos por la distribución de recursos entre los muy pobres y los sectores medios incluidos, entre los que figuran obreros, trabajadores de cuello blanco y sectores de más altos ingresos. Una muestra de estos conflictos se ha demostrado en las discusiones sobre los programas de ingreso básico que figuran entre las propuestas principales de superación de la pobreza crónica

La Asociación Argentina de Políticas Sociales es una asociación profesional que se formó en el año 2000 con el objetivo de jerarquizar esta área de pensamiento y acción en relación a las problemáticas sociales. Surge como una iniciativa interdisciplinaria y abierta a diferentes filiaciones políticas o ideológicas. Es por ello que uno de sus objetivos principales es generar espacios de intercambio de ideas y experiencias.

Convoca al IV Congreso de Políticas Sociales bajo el título de "Pobreza Crítica y Desigualdad Persistente. El desafío de las políticas de inclusión social" con el objetivo de abrir un espacio de reflexión a partir de las contribuciones tanto académicas como prácticas acerca de las diversas dimensiones del problema y sus implicancias políticas.

En los años transcurridos se realizaron tres congresos. El Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales fue organizado en el año 2002, conjuntamente por la Asociación Argentina de Políticas Sociales y la Universidad Nacional de Quilmes. Se denominó : "Estrategias de articulación de políticas, programas y proyectos sociales", planteando así, el poner énfasis en la combinación de temáticas, de análisis, de ámbitos de aplicación, de jurisdicciones y de competencia, a partir del abordaje de la problemática social y de las políticas sociales desde una perspectiva integral y colaborativa.



Legislatura de la Provincia de Río Negro

El Segundo Congreso (Mendoza, 2004) se desarrolló bajo el título "Política Económica y Política Social: Tensiones en busca de la equidad" donde se planteó la necesidad de pensar conjuntamente las dimensiones económicas y sociales en la búsqueda de respuestas adecuadas a la situación de crisis socioeconómica y el tercer Congreso Nacional de Políticas Sociales "Políticas y acción colectiva para la inclusión social" se desarrolló en el año 2006 en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cuyo objetivo fue reflexionar sobre las lecciones que ha dejado la crisis socioeconómica y la posibilidad de pensar en estrategias de recuperación del proceso de exclusión.

En los tres Congresos, se trabajó sobre la base de que hay un núcleo relevante de población que -por diversas razones- puede encuadrarse dentro de la categoría de "pobres crónicos", y que, a pesar de la notable mejoría en la situación económica social no pueden superar su estado de exclusión. Si esta hipótesis fuese plausible, entonces sería necesario abordarla con una mirada multidimensional que comprendiese -desde la perspectiva de políticas- los diversos aspectos que determinan la situación de pobreza crítica, así como los que permitan superarla. La AAPS, con el propósito de generar espacios de reflexión y discusión sobre los mecanismos y el tipo de políticas necesarias para abordar esta problemática para trasladarlos a espacios de transmisión de experiencias y que supongan acciones de intervención .

La AAPS convoca al IV Congreso Nacional de Políticas Sociales. con la presencia de referentes académicos, profesionales, y diversos actores e instituciones que tienen incidencia en la intervención social, especializados en cada uno de los temas en cuestión. El Programa está diagramado por día en función a éstos temas: El papel de las instituciones y las políticas a fin de combatir la pobreza crítica y la desigualdad persistente, "Estrategias de distribución de recursos y oportunidades", Incidencia y representación de los pobres y excluidos" y "La gestión social estatal y su contribución con la pobreza crítica y la desigualdad persistente".

Invita a participar mediante ponencias, un informe de experiencias o presentando a su organización en la Feria de Experiencias. Los días del Congreso, se realizan a la par, las Conferencias plenarias, las sesiones simultáneas y los paneles temáticos. Contará con la Feria denominada de "Experiencias" y realización de actividades artísticas. Se convoca a la presentación de ponencias a todas las provincias.

Cuenta con el auspicio de grandes instituciones, entre ellas: AMIA, Banco Mundial, British Council, las Embajadas de Brasil, Gran Bretaña, del Uruguay,



Legislatura de la Provincia de Río Negro

de Costa Rica. Fundación Gutemberg, INAP (INSTITUTO Nacional de la Administración Pública), el Observatorio Social, OIM (Organización Internacional para las Migraciones), Secretaría de Desarrollo de la Nación, UNICEF, UNIFEM, INTA, Universidad Nacional de La Plata, Universidad Nacional de Córdoba, UNFPA.

Como jornada preparatoria y actividad de lanzamiento del IV Congreso Nacional de Políticas Sociales, tuvo lugar la conferencia "Pobreza y Derechos Humanos: una perspectiva", a cargo de José Bengoa, Licenciado en Filosofía y Profesor de Antropología e Historia de la Universidad Academia de Chile..

Por la importancia que implica visualizar, para posteriormente analizar las necesidades y problemas estructurales de los distintos sectores sociales del país, logrando tomar conciencia de la dimensión que genera la presencia y ausencia de alternativas de acción, creemos en el desafío de la interacción entre las distintas formas de abordar para lograr un acabado intento de evaluación y contribuir, como actores sociales a cualquier intento de reforma institucional, frente a las decisiones sobre el aparato público.

Por ello:

Coautoría: Martha Ramidán: Fabián Gatti, Beatriz Manso



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO

D E C L A R A

Artículo 1°.- De interés social, comunitario, político y educativo el IV Congreso Nacional de Políticas Sociales denominado "Pobreza Crítica y Desigualdad Persistente", a desarrollarse los días 12, 13 y 14 de noviembre de 2008 en la ciudad de Santa Fe.

Artículo 2°.- De forma.