



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Expediente número 83/96

FUNDAMENTOS

La Enfermería es una profesión que tiende a satisfacer las necesidades básicas del individuo y las comunidades en sus distintas etapas de la vida, está vinculada con tareas propias del cuidar; comprendiendo funciones de promoción, prevención, recuperación y rehabilitación de la salud. Su accionar se extiende a otras tareas no asistenciales tales como la docencia, la investigación y la gerencia en el campo de la Salud.

Entre las profesiones del ámbito de la Salud, es quizá la enfermería la que ha experimentado el mayor crecimiento. De ser una actividad vinculada y dependiente del accionar médico, pasó a consolidarse como una profesión, con un cuerpo de conocimientos propios.

Sin embargo y a pesar de este crecimiento, la enfermería si bien ha definido su objeto de trabajo y sus propósitos necesita aún desarrollar y consolidar su rol profesional específico; estableciendo las competencias propias de cada nivel de formación.

La enfermería en la provincia de Río Negro se ha jerarquizado y ha experimentado un significativo cambio en la calificación de su personal. Hoy es una de las provincias con más bajo nivel de empirismo, siendo el subsector público, con un porcentaje bajísimo, un ejemplo en el ámbito nacional.

Esta situación fue posible por la combinación de numerosos factores, la firme decisión política, la voluntad individual y la necesidad grupal de mayor reconocimiento, se han unido para mostrar hoy una enfermería a punto de su consolidación.

Se hace necesario, pues, brindar el ámbito para la consolidación de los cambios logrados y avanzar en la elaboración del proyecto de ley del Ejercicio de la Enfermería.

De esta manera se dará respuesta a una necesidad sentida por el personal de enfermería del ámbito público y privado, intentando producir un ordenamiento que permita la regulación y fiscalización de las acciones propias de la profesión.

Así la Ley de Ejercicio, que aquí se pone a consideración, será la norma legal que permitirá determinar los niveles de competencia, regulando las condiciones y requisitos necesarios para ejercerla.

Por otra parte la sanción de esta ley revalorizará y ordenará la enfermería como profesión y le dará un marco adecuado para encarar su crecimiento.

Esto es así porque se prevén en la norma legal los mecanismos que aseguren el acceso del personal de enfermería a programas de calificación.

De esta manera se transforma en una herramienta que facilita el crecimiento necesario para la consolidación de la enfermería como profesión.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Para que este instrumento legal sea exclusivamente una herramienta de cambio debe ser elaborado con la participación del personal directamente involucrado.

Es por ello que en la metodología empleada para la elaboración de este proyecto se contempló la participación amplia del personal de enfermería. A tal fin se realizó una reunión con enfermeros de toda la provincia, tanto del hábito privado como del público y se creó una Comisión Redactora a los efectos de la elaboración del anteproyecto.

Por otra parte también ha sido objeto del análisis y la discusión en todos los niveles, reservándose un papel de relevancia a las asociaciones y gremios que nuclean a este personal.

Por ello:

Medina, Milesi,
legisladora.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO
SANCIONA CON FUERZA DE
L E Y**

Artículo 1°.- En la Provincia de Río Negro el ejercicio de la enfermería, libre o en relación de dependencia queda sujeto a las disposiciones de la presente ley y de la reglamentación que en consecuencia se dicte.

Artículo 2°.- El ejercicio de la enfermería comprende las actividades de promoción, recuperación y rehabilitación de la salud, así como la prevención de enfermedades; las que serán realizadas con autonomía y dentro de los límites de competencia derivados de los títulos habilitantes. Así mismo será considerada ejercicio de la enfermería la docencia, investigación, administración de servicios y asesoramiento en temas de su incumbencia, realizadas por aquellas personas que por intermedio de esta ley sean autorizadas a ejercer la enfermería.

Artículo 3°.- Reconócese dos niveles para el ejercicio de la enfermería:

- a) Profesional: en el que se encudaran
 - Licenciado en enfermería: es una formación de grado consistente en un cuerpo de conocimientos científico-técnico-prácticos orientado a la investigación, docencia y administración de servicios, así como la identificación y resolución de situaciones de salud enfermedad de las personas.
 - Enfermero: es una formación de pregrado consistente en un cuerpo de conocimientos científico-técnico prácticos orientado a la identificación y resolución de situaciones de salud enfermedad de las personasl.
- b) Auxiliar de Enfermería: es una formación consistente en un cuerpo de conocimientos para la aplicación de técnicas que contribuyan a la atención de enfermería. Esta debe ser planificada y dispuesta por el nivel profesional y ejecutada bajo su supervisión.
 - Por vía reglamentaria se determinarán las competencias específicas de los distintos niveles.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Artículo 4°.- Queda prohibida a toda persona que no esté comprendida en la presente ley participar en las actividades o realizar las acciones propias de la enfermería. Los que actuaren fuera de cada uno de los niveles a que se refiere el artículo 3° de la presente ley serán pasibles de las sanciones que la misma determina, sin perjuicio de las que correspondieren por aplicación del Código Penal. Las instituciones que contrataren para realizar las tareas propias de la enfermería a personas que no reúnan los requisitos exigidos por la presente ley o que los obligaren a realizar actividades fuera de los límites de los niveles antes mencionados, serán pasibles de las sanciones impuestas por esta ley y las de las leyes vigentes, sin perjuicio de la responsabilidad penal o administrativa que pudiera imputarse por aplicación de las disposiciones del Código Penal, a las mencionadas instituciones y sus responsables.

CAPITULO II

DE LAS PERSONAS COMPRENDIDAS

Artículo 5°.- El ejercicio de la enfermería en el nivel profesional está reservado sólo a aquellas personas que posean:

- a) Título habilitante otorgado por Universidades Nacionales, Provinciales o Privadas, reconocidas por autoridad competente.
- b) Título de enfermero otorgado por centros de formación de nivel terciario, no universitario, dependientes de organismos nacionales, provinciales o municipales, o instituciones privadas reconocidas por autoridad competente.
- c) Título de enfermero, no universitario, convalidado según decretos n° 1469/68 y n° 20/72 del Ministerio de Cultura y Educación.
- d) Título, diploma o certificado equivalente expedido por países extranjeros, el que deberá ser revalidado de conformidad con la legislación vigente en la materia o los respectivos convenios de reciprocidad.

Artículo 6°.- El ejercicio de la enfermería en el nivel auxiliar está reservado a aquellas personas que posean certificado de Auxiliar de Enfermería otorgado por instituciones nacionales, provinciales, municipales o privadas reconocidas a tal efecto por autoridad competente. Así mismo podrá ejercer como Auxiliar de Enfermería quienes tengan certificado equivalente otorgado por países extranjeros, el que deberá ser reconocido o revalidado de conformidad con la legislación vigente en la materia.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Artículo 7°.- Para emplear el título de especialista o anunciarse como tales, los enfermeros deberán acreditar capacitación especializada de conformidad con lo que se determine por vía reglamentaria.

Artículo 8°.- Los enfermeros en tránsito por la provincia, contratados por instituciones públicas o privadas, con finalidades de investigación, asesoramiento o docencia, durante la vigencia de sus contratos estarán habilitados para el ejercicio de la profesión a tales fines, sin necesidad de realizar la inscripción a que se refiere el artículo 12 de la presente.

CAPITULO III

DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES

Artículo 9°.- Son derechos de los enfermeros y auxiliares de la enfermería:

- a) Ejercer su profesión o actividades de conformidad con lo establecido por la presente ley y su reglamentación.
- b) Asumir responsabilidades acordes con la formación recibida, en las condiciones que determine la reglamentación.
- c) Begarse a realizar o colaborar en la ejecución de prácticas que entren en conflicto con sus convicciones religiosas, morales o éticas, siempre que de ello no resulte un daño inmediato o mediato en el paciente sometido a esa práctica.
- d) Contar, cuando ejerzan su profesión bajo relación de dependencia laboral o en la función pública, con adecuadas garantías que aseguren y faciliten el cabal cumplimiento de la obligación de actualización permanente a que se refiere el inciso e) del artículo siguiente.
- e) Contar sólo con dependencia técnica de personal comprendido en los alcances de la presente ley.

Artículo 10.- Son obligaciones de los profesionales o auxiliares de la enfermería:

- a) Respetar en todas sus acciones la dignidad de la persona humana sin distinción de ninguna naturaleza.
- b) Respetar en las personas el derecho a la vida y a su integridad desde la concepción hasta la muerte.
- c) Prestar la colaboración que le sea requerida por las autoridades sanitarias en caso de epidemias, desas



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

tres u otras emergencias.

- d) Ejercer las actividades de la enfermería dentro de los límites de competencia determinados por esta ley y su reglamentación.
- e) Mantener la idoneidad profesional mediante la actualización permanente, de conformidad con lo que al respecto determine la reglamentación.
- f) Mantener el secreto profesional con sujeción a lo establecido por la legislación vigente en la materia.

Artículo 11.- Les está prohibido a los profesionales y auxiliares de la enfermería:

- a) Someter a las personas a procedimientos o técnicas que entrañen peligro para la salud.
- b) Realizar, propiciar, inducir o colaborar directa o indirectamente en prácticas que signifiquen menoscabo de la dignidad humana.
- c) Delegar en persona o actividad mientras padezcan enfermedades infecto-contagiosas o cualquier otra enfermedad inhabilitantes, de conformidad con la legislación vigente, situación que deberá ser fehacientemente comprobada por la autoridad sanitaria.
- e) Publicar anuncios que induzcan a engaño del público.

Artículo 12.- En el caso en que los profesionales deban actuar bajo relación de dependencia técnica de quienes estén habilitados para ejercer la enfermería en el nivel auxiliar, se deberá establecer la excepción conforme al artículo 25 de la presente y con arreglo a los plazos fijados en el artículo 24.

CAPITULO IV

DEL REGISTRO Y MATRICULACION

Artículo 13.- Para el ejercicio de la enfermería, tanto en el nivel profesional como en el auxiliar, se deberán inscribir previamente los títulos, diplomas o certificados habilitantes en el registro de profesionales del Consejo provincial de Salud Pública, la que autorizará el ejercicio de la respectiva actividad, otorgando la matrícula y extendiendo la correspondiente credencial.

Artículo 14.- La matriculación en el Consejo Provincial de Salud Pública implicará para la misma el ejercicio del poder disciplinario sobre el matriculado y el acatamiento de este al cumplimiento de los deberes y obligaciones



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

nes fijados por ley.

Artículo 15.- Son causas de la suspensión de la Matrícula:

- a) Petición del interesado.
- b) Sanción del Consejo Provincial de Salud Pública que implique inhabilitación transitoria.

Artículo 16.- Son causas de cancelación de matrícula:

- a) Petición del interesado.
- b) Anulación del título, diploma o certificado habilitante.
- c) Sanción del Consejo Provincial de Salud Pública que inhabilite definitivamente para el ejercicio de la profesión o actividad.
- d) Fallecimiento.

CAPITULO V

DE LA AUTORIDAD DE APLICACION

Artículo 17.- El Consejo Provincial de Salud Pública será la autoridad de aplicación de la presente ley y en tal carácter deberá:

- a) Llevar la matrícula de los licenciados, enfermeros y auxiliares de la enfermería comprendidos en la presente ley.
- b) Ejercer el poder disciplinario sobre los matriculados.
- c) Vigilar y controlar que la enfermería, tanto en su nivel profesional como en el auxiliar, no sea ejercida por personas carentes de título, diplomas o certificados habilitantes, no se encuentren matriculados.
- d) A través de la máxima autoridad provincial de enfermería se deberá instrumentar y aprobar los planes de formación necesarios para el cumplimiento de esta ley. A tal fin los gastos que demande la formación del personal se deberán afrontar mediante el aporte de las instituciones contratantes. Asimismo, y dentro de los plazos del artículo 23, establecerá los criterios de factibilidad.
- e) Ejercer las demás funciones y atribuciones que la presente ley le otorgue.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Artículo 18.- El Consejo Provincial de Salud Pública, en su calidad de autoridad de aplicación de la presente, será asistida por una comisión Permanente de asesoramiento sobre el ejercicio de la enfermería, de carácter honorario, la que se integrará con los matriculados que designen los centros de formación y las asociaciones gremiales y profesionales que la represente, de conformidad con lo que se establezca por vía reglamentaria.

CAPITULO VI

REGIMEN DISCIPLINARIO

Artículo 19.- El Consejo Provincial de Salud Pública ejercerá el poder disciplinario a que se refiere el inciso b) del artículo 16 con independencia de la responsabilidad civil, penal o administrativa que puede imputarse a los matriculados.

A tal fin se creará una Comisión Permanente de Ética Profesional de carácter honorario que entenderá en las cuestiones disciplinarias.

Artículo 20.- Las sanciones serán:

- a) Llamado de atención.
- b) Apercibimiento.
- c) Suspensión de la matrícula.
- d) Cancelación de la matrícula.

Artículo 21.- Los profesionales y auxiliares de la enfermería quedarán sujetos a las sanciones disciplinarias previstas en esta ley por las siguientes causas:

- a) Condena judicial que comporte la inhabilitación profesional.
- b) Contravención a las disposiciones de esta ley y su reglamentación.
- c) Negligencia frecuente, o ineptitud manifiesta u omisiones graves en el cumplimiento de sus deberes profesionales.

Artículo 22.- Las medidas disciplinarias contempladas en la presente ley se aplicarán graduándolas en proporción a la gravedad de la falta o incumplimiento en que hubiere incurrido el matriculado, el procedimiento será el establecido por vía reglamentaria.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

Las sanciones disciplinarias a que hace referencia esta ley están relacionadas con cuestiones inherentes al ejercicio de la enfermería y su aplicación será sin perjuicio de las que le correspondieren en caso de faltas disciplinarias en el ejercicio de una función pública.

Artículo 23.- En ningún caso será imputable al profesional o auxiliar de enfermería que trabaje en relación de dependencia el daño o perjuicio que pudiere provocar los accidentes o prestaciones insuficientes que reconozcan como causa la falta de elementos indispensables para la atención de las personas o la falta de personal adecuado en cantidad y/o calidad o inadecuadas condiciones de los establecimientos.

CAPITULO VII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo 24.- Las personas que a fecha de entrada en vigencia de la presente, estuvieren ejerciendo funciones propias de la enfermería, tanto en el nivel profesional como en el auxiliar, contratadas o designadas en instituciones públicas o privadas, sin poseer el título, diploma o certificado habilitante que en cada caso corresponda, de conformidad con lo establecido en el artículo 5° y 6°, podrán continuar con el ejercicio de esas funciones con sujeción a las siguientes disposiciones:

- a) Deberán inscribirse dentro de los noventa (90) días de la entrada en vigencia de la presente en un registro especial que, a tal efecto abrirá el Consejo Provincial de Salud Pública.
- b) Tendrán un plazo de hasta tres (3) años para obtener el certificado de auxiliar de enfermería y de hasta nueve (9) años para obtener el título profesional habilitante, según sea el caso. Para la realización de los estudios respectivos tendrán derecho al uso de licencias y franquicias horarias con régimen similar al que, por razones de estudio o para rendir exámenes, preve la ley 1844, salvo que otras normas estatutarias o convencionales aplicadas a cada ámbito, fueren más favorables.
- c) Estarán sometidas a especial supervisión y control del Complejo Provincial de Salud Pública, el que estará facultado en cada caso, para limitar y reglamentar sus funciones, si fuera necesario, en resguardo de la salud de los pacientes.
- d) Estarán sujetas a las demás obligaciones y régimen discriminatorio de la presente.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

- e) Se les respetarán sus reenumeraciones y situaciones de revista y escalafonaria, aún cuando la autoridad de aplicación les limitarse sus funciones de conformidad con lo establecido en el inciso c)
- f) Las instituciones contratantes deberán facilitar el acceso del personal a programas de calificación, instrumentando los mismos con metodologías pedagógicas de capacitación en servicio o permitiendo el acceso del personal a instituciones formadoras.

CAPITULO VIII

DISPOSICIONES VARIAS

Artículo 25.- La autoridad de aplicación al determinar la competencia específica en de cada uno de los niveles a que se refiere el artículo 3° podrá también autorizar la ejecución excepcional de determinadas prácticas, cuando especiales condiciones de trabajo o de emergencia así lo hagana aconsejable, estableciendo al mismo tiempo las correspondientes condiciones de habilitación especial.

Artículo 26.- Créase la Comisión de Seguimiento de la presente ley en el ámbito de la Comisión de Asuntos Sociales de la Legislatura que estará integrada por miembros de la misma y con participación del Consejo Provincial de Salud Pública. Cuyo objeto será tomar conocimiento de las acciones establecidas por aplicación de la presente y brindar un oportuno trámite legislativo a aquellas modificaciones que se hagan necesarias en esta o en otras normas legales, a fin de garantizar el mejor cumplimiento de lo aquí dispuesto.

Artículo 27.- El poder Ejecutivo reglamentará la presente ley en un plazo de ciento ochenta (180) días corridos, contados a partir de su promulgación.

Artículo 28.- Derógase el Capítulo V de la ley n° 548 y su reglamentación, así como otra norma legal reglamentaria o dispositiva que se oponga a la presente.

Artículo 29.- De forma.