



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

FUNDAMENTOS

Extraídos de: "Hacia una nueva ruralidad en el Valle de Viedma", Estudio Monográfico de Villegas Nigra, Héctor Mario.

La globalización ha provocado una serie de cambios en los territorios afectando la vida y producción de sus habitantes; estos cambios sociales, culturales, económicos e institucionales se han multiplicado desde la década del 70 de una manera vertiginosa. El valle de Viedma en la Provincia de Río Negro no ha sido ajeno a los mismos y el desarrollo rural previsto en el proyecto inicial se ha visto algo demorado o permanece por cierto estancado. Sin embargo, en los últimos años se observa un cierto renacer y nuevos y viejos actores mediante sus proyectos inyectan cierto dinamismo que se espera se traduzca en un mayor crecimiento económico, una mejor distribución de la renta y el uso sustentable de los recursos.

Este valle se extiende desde el paraje conocido como Primera Angostura, cercano a la localidad de Guardia Mitre, hasta las cercanías del Balneario El Cóndor, a lo largo de unos 100 Km. mientras que el ancho definido por el margen sur del río y una elevación natural conocido como barda o cuchilla, oscila en 8 km, conformando alrededor de 80.000 hectáreas. La ciudad más cercana es Viedma y en su interior cobija un pueblo nacido junto a la colonización llamado San Javier.

Actualmente y luego de sucesivas etapas, el área efectivamente colonizada ocupa 23.470 hectáreas, de las cuales 18.330 hectáreas están empadronadas y 13.879 cultivadas. Existen 546 parcelas (chacras) de tamaños diversos que van de las 25-30 hectáreas, un segundo grupo de 60 hectáreas y finalmente las más grandes, ubicadas en las tierras de inferior calidad de 120 hectáreas. El destino de las mismas, previstas según su orientación productiva por el proyecto original, eran hortofrutícola para las más pequeñas, tamberas para las de tamaño medio y ganaderas para las más grandes.

El valle de Viedma se puede definir como un territorio, entendido como construcción social y espacio complejo, configurado a lo largo del tiempo a partir de determinantes estructurales endógenos y exógenos y del accionar y trayectoria diferencial de los distintos sujetos asentados o con intereses desplegados en él. La actividad agropecuaria, como actividad predominante desde el inicio del proyecto, combinada con otras actividades rurales y urbanas articuladas a ella, ha dado y da cuenta de formas de



Legislatura de la Provincia de Río Negro

organización diversas que definieron y definen los procesos sociales agrarios y las formas de ruralidad específicas del área.

Podemos decir que la organización y los espacios agrícolas en algunos valles bajo riego no dependieron ni dependen solamente de elementos tangibles (inversiones, tecnología, etc.) sino también de factores intangibles (institucionales, históricos, culturales y simbólicos que caracterizan el sistema local, de la interacción con el sistema nacional e internacional y de la propia dinámica de las fuerzas sociales (Bendini, Landriscini, 2008).

Desde su inicio en la década del sesenta, el valle de Viedma ha vivido un proceso de cambios y transformaciones; al principio existía una fuerte intervención gubernamental diligenciada que tuvo como objetivo ejecutar las obras de riego y asentar a los pobladores bajo el concepto de tierra para quien la trabaje, procurando que el colono tuviera todo lo necesario para producir y reproducir sus condiciones de vida. En ese momento el IDEVI era responsable de la investigación, la extensión, la construcción de infraestructura, la promoción social y económica, etc.; encajaba con el periodo nacional que va del año 1940 a 1975, donde un estado benefactor se ocupaba de todo lo necesario para que los habitantes tuvieran un desarrollo económico y social óptimo, existía un mercado interno donde los productores colocaban sus productos, etc. El colectivo del momento se expresaba a través de una frase "Estamos construyendo la Patagonia Húmeda", donde tierra y agua eran infinitas para transformar el agreste paisaje patagónico y donde emigrantes de diferentes regiones encontrarían un lugar para construir su futuro. A su vez, una serie de infraestructuras relacionadas con la agroindustria le servían como salida a la producción hortícola y ganadera, ya que el proyecto contempló la radicación de un frigorífico, una usina láctea y una procesadora de tomates.

Hacia fines de la década del 80, emergieron síntomas de agotamiento de esta etapa, que debido a la crisis existente en el estado no permitía continuar con el financiamiento de las actividades productivas y las agroindustriales como se venía haciendo. Comenzaron una serie de transformaciones a tono con el contexto en que se desarrollaba la economía nacional e internacional como por ejemplo privatizaciones, retiro de personal del estado, abandono de algunas funciones de asistencia al colono, etc.

Los principales cambios registradas fueron la creación de un consorcio de riego administrado por los productores, el cierre de la planta procesadora de tomates, la privatización del Banco Provincia, el



Legislatura de la Provincia de Río Negro

desmantelamiento de los múltiples servicios que el de incorporación de nuevas tierras bajo riego.

Dicho periodo se extendió entre fines de la década del ochenta hasta finales de la década del noventa; a partir de ahí y luego de la crisis económica y política que afectó a nuestro país a inicio del siglo XXI, una serie de iniciativas indican que estamos en presencia de un nuevo periodo de reestructuración; nuevos y viejos actores con y sin proyectos marcan alguna forma de desarrollo local, cuyo impacto debería cuantificarse pero que seguro constituye una expresión de la nueva ruralidad con que la colonia construye su futuro.

Un trabajo de estimación del valor agregado del valle de Viedma en su sector primario (Villegas, Tagliani, 2006) permite observar que existen productores, empresarios que han enfrentado la globalización a partir de emprendimientos no tan ligados a la producción en masas sino más bien a productos específicos como por ejemplo la apicultura, nogales, cerezas, uva, la agroindustria etc. mientras que otras permanecen estancadas dedicada a la cría de vacunos con bajo nivel de intensidad y con pocas innovaciones.

También los productores frutihortícolas pueden comercializar su producción en la feria municipal acercándose a los consumidores, actores urbanos invierten en nuevas alternativas productivas como por ejemplo la producción de vinos y de quesos, se desarrolla la exportación de cebolla y pasto por parte de empresarios locales, existen emprendimientos de transformación de la materia prima y también el surgimiento de actividades no tradicionales como los viveros y el turismo rural.

Por otro lado, y en el marco de este dinamismo que se observa en la zona, crecen los ingresos rurales no agrícolas como por ejemplo el alquiler de maquinarias, nivelación, salón de fiestas, venta de agroquímicos, la venta de frutas y hortalizas en la cercanía de las rutas, despensas, etcétera.

A estos se suman un gran número de personas que viven en el medio rural atraídas por el paisaje y la tranquilidad de las chacras pero que trabajan en la ciudad. Esta modalidad ha crecido en los últimos años de la mano de los nuevos servicios, especialmente en el rubro comunicaciones, como el teléfono celular, internet móvil, gas y direct tv que mejoran sustancialmente la calidad de vida en las áreas rurales. Este fenómeno se denomina "renacimiento rural" (Kayser,1990), es decir ya no se trata de pequeños agricultores que se quieren ir a vivir a la ciudad sino de



Legislatura de la Provincia de Río Negro

clases medias urbanas que quieren vivir en las chacras y trabajar en la ciudad.

Una serie de instituciones públicas y privadas convergentes inauguraron una suerte de nueva gobernabilidad (Estado y privados) en el valle de Viedma, cumpliendo diferentes funciones como la investigación y la extensión (Estación Experimental Convenio IDEVI-INTA), la enseñanza formal y no formal (Escuela Secundaria de Formación Agraria), el IDEVI atendiendo básicamente la promoción económica de la actividad agropecuaria, la Municipalidad de Viedma, la Agencia de Desarrollo de Viedma, el Estado Nacional a través de diferentes programas (PSA, Pro Huerta, Cambio Rural, etc., la Cámara de Productores del Valle Inferior, la Asociación de Productores de Nogal, el Consorcio de Riego del Valle Inferior, algunas ONG como FUNBAPA o Creando Futuro, etc.

La autoridad más importante de referencia en el valle es el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior (IDEVI), que si bien tiene un Consejo con representación de los diversos estratos de productores está intervenido desde hace varios años. Actualmente se discute si es conveniente incorporar a la municipalidad de Viedma en dicho Consejo; algunos piensan que el IDEVI es un organismo provincial mientras que otros aconsejan la necesidad de incorporar al municipio a dicho instituto.

En otro ámbito, funciona la Agencia de Desarrollo Local, estamento que tiene la representación de los diferentes actores locales tanto del medio urbano como rural (comerciantes, industria, servicios, agro, parque industrial, etc.)

El rol que ha jugado la ESFA es fundamental tanto en la educación formal y no formal. Esta institución nacida como tal en 1988, permite que los chicos del medio rural y urbano realicen su secundario con formación técnico agronómico. Además, dispone de cursos no formales que capacitan a los productores, hijos de productores y trabajadores no rurales. Es de destacar que actualmente existe una matrícula importante del medio urbano que busca la educación agropecuaria, como forma de insertarse al mercado laboral.

La Cámara de Productores del Valle Inferior acompaña a los pequeños y medianos productores hortícolas mediante diferentes planes como por ejemplo la distribución de plantas frutales, cuestiones sanitarias relacionadas con la fruticultura y la horticultura, el asesoramiento técnico, el apoyo financiero, etc.



Legislatura de la Provincia de Río Negro

También la realización de la Expo IDEVI, evento que todos los años desde hace cuatro convoca a emprendedores, productores, empresas de servicios, entes públicos y privados, en una feria que dura cuatro días donde se muestra la situación actual y potencial del valle, permitió revalorizar el valle por parte de la ciudad de Viedma y también los productores y personas relacionados descubrieron que "algo estaba pasando", más allá de la producción tradicional y conocida que existía hasta ese momento.

Sin embargo, muchos productores piensan que las actividades desarrolladas por los organismos públicos son escasas y poco profundas y sólo han intentado compensar los efectos negativos de la política económica, ejemplificando de modo acabado el "efecto ambulancia" (Vilas, 1997).

Por otro lado, también existe un sector más atrasado que no utiliza sus activos y recursos de una manera intensa, por lo que las posibilidades de generar riquezas resultan muy limitadas.

El estudio sobre Valor Agregado en el Valle de Viedma (Villegas, Tagliani, 2006) muestra que la mayor parte de la superficie está dedicada a actividades pecuarias (78 %) y el resto (22 %) a actividades agrícolas. El mencionado estudio indica que el valor agregado por hectárea de las actividades frutícolas (nogales, cerezas, carozo) son los más altos, seguida de la actividad hortícola y finalmente, muy por debajo lo que genera la actividad pecuaria. Esto demuestra que existen activos físicos, especialmente la tierra bajo riego con sus canales de riego sin aprovechar o bien utilizados parcialmente o en actividades muy extensivas.

Surge inmediatamente la pregunta de cuales serían las limitantes, ya sea culturales, económicas, ecológicas, conocimientos, etc. que impiden incorporar estas explotaciones al proceso de valorización continuo del territorio conocido como valle de Viedma.

Finalmente y a modo de resumen, el territorio del valle de Viedma ha pasado por diversas etapas desde su creación, etapas que tuvieron que ver con una primera de estructuración, una segunda de deestructuración y finalmente asistimos a una nueva etapa de estructuración que se espera se confirme y logre el ansiado desarrollo rural.

Los numerosos emprendimientos, permiten descubrir variadas innovaciones y nuevos modos de vida lo que sugiere que algo nuevo está sucediendo y que el valle va adquiriendo una diferenciación y una identidad que no existe en otros valles de la región.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

No obstante, algunas dudas surgen ya que una parte de los recursos y activos no están plenamente utilizados, lo que genera que un sector no alcance el desarrollo deseado.

Quizás el desafío más importantes sería encontrar cuales son los factores que afectan el desarrollo de estas pequeñas explotaciones y cual debería ser el rol de estado en este desarrollo.

Los interrogantes que se intentan responder en estas jornadas de extensión por parte de los técnicos del CURZA de la Universidad Nacional del Comahue, INTA y la visión del Estado provincial y municipal son los siguientes:

¿Existen nuevos actores? ¿Qué características presentan aquellos emprendimientos que podríamos decir son exitosos? ¿Qué rol jugó el estado en el desarrollo de su emprendimiento? ¿Qué características presentan aquellas explotaciones que aún no tienen proyectos? ¿Cuáles serían los factores de tipo ecológico, económico, culturales, económicos que impiden un crecimiento y desarrollo de sus explotaciones? ¿Qué rol podría jugar el Estado en esta transformación? ¿Qué impacto económico genera el valle de Viedma en la economía regional?

Por ello:

Autor: Inés Soledad Lazzarini.

Acompañantes: Adriana Gutiérrez, Pedro Pesatti y Mario De Rege.



*Legislatura de la Provincia
de Río Negro*

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO D E C L A R A

Artículo 1°.- De interés legislativo en lo económico, social y productivo, las jornadas de extensión que, bajo el título de "Valle de Viedma, Motor del Desarrollo Regional" se brindarán los días 20 y 21 de octubre, en instalaciones de la Asociación Amigos de lo Nuestro en la ciudad de Viedma.

Artículo 2°.- En las referidas jornadas que son abiertas para todo público, se brindarán, por parte de técnicos en distintas especialidades de la producción, charlas sobre desarrollo económico local, sobre una nueva ruralidad en el valle de Viedma y sobre situación y perspectivas de las diferentes actividades agro económicas que se realizan en la región.

Artículo 3°. De forma.